

海东市应急管理局文件

东应急函〔2026〕13号

海东市应急管理局 关于上报 2025 年度部门整体支出 绩效评价报告的函

市财政局：

根据贵局《关于开展 2025 年度部门整体支出绩效评价工作的通知》(东财绩字[2026]124 号)要求，现将我单位 2025 年度部门整体支出绩效评价随函报上，请审核。

附：1. 海东市应急管理局 2025 年度部门整体支出绩效评价报告

2. 部门整体支出绩效自评表



附件1

部门整体支出绩效自评表
(2025年度)

评价部门名称	海东市应急管理局			下属单位个数		1		
整体支出规模				全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
	年度资金总额			13070556.4	11,971,199.09	10	91.59%	9
	资金来源: (1) 财政*拨款			9350097	7,364,660.65	—	78.77%	—
	(2) 其他资金			4606538.44	4606538.44	—	100.00%	—
	资金结构: (1) 基本支出			5,582,624.91	5,582,624.91	—	100.00%	—
			(2) 项目支出	2,668,114.78	2,668,114.78	—	100.00%	—
预算执行率偏差原因分析及改进措施				基本户结转资金公益性岗位社保, 计划2026年支出。				
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	提升全市应急管理能力, 确保安全生产形势稳定, 减少自然灾害损失, 保障人民群众生命财产安全。			完善应急管理体系建设, 提升了突发事件应对能力; 加强安全生产监管, 减少了事故发生; 推进防灾减灾救灾工作, 提高了灾害防御能力; 强化应急队伍建设, 提升了应急救援能力。				
保指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施	
产出指标	数量指标	安全生产领域综合治理覆盖率	95%	95%	5	5		
		防灾减灾检查、验灾核灾、防汛防火检查次数	20次	25次	6	6		
		物资库清理化粪池、设施维修、劳务人员雇佣、水电费支出	12月	12月	8	8		
	质量指标	执法工作执行率、综合行政执法工作后勤保障率、保障案卷的制作、装订、保存完成情况	98%	96%	6	5	执法装备及后勤保障不够, 加大对行政执法工作的投入和保障	
		重大事故隐患复查率	99%	99%	8	8		
	时效指标	安全生产综合治理及整改及时率	95%	90%	6	4	安全生产隐患整改及时性有待提高, 加大对相关隐患企业的督促	
		举报奖励发放的及时性(举报事项核查结束后)	100%	100%	8	8		
	成本指标	政府雇员每人每年工作经费	1万元/人	1万元/人	6	6		
效益指标	经济效益指标	按照承包公司的标准对受损的农房经行补偿, 保障农牧民受灾群众的重建能力	优良差	优	6	6		
	社会效益指标	维护物资储备, 提高应急保障能力	高中低	中	6	5	物资储备不足以保障全市人口, 有待加强物资储备种类	
		全面压实企业主体责任, 保障企业、员工和社会群众生命财产安全	优良差	优	8	8		
		提升应急队伍应急处置、协调能力	优良差	优	7	7		
		发挥保险机制在防灾减灾救灾工作中的作用, 引导群众不断提高自身灾害防范意识, 增强农牧民灾后住房恢复重建能力	优良差	优	7	7		
	可持续影响指标	全市安全生产稳定向好保障人民生命和财产安全全市安全生产稳定向好保障人民生命和财	优良差	优	7	7		
		政府雇员完成安监科和应急科分配的各项工作任务的能力	优良差	优	6	6		
总分					100	96		

说明: 自评指标为各部门年初申报的部门整体支出绩效目标申报表的各项指标

海东市应急管理局 部门整体支出绩效评价报告

(2025 年度)

一、部门概况

(一) 基本情况

部门主要职责职能：

1、负责应急管理工作，指导各县(区)各部门应对安全生产类、自然灾害等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

2、拟定应急管理、安全生产等方针政策，组织编制市应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，起草相关法律法规草案，组织制定相关规程和标准并监督实施。

3、指导应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，组织编制全市总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案、综合协调应急预案衔接工作，组织开展应急演练，推动应急避难设施建设。

4、牵头建立全市统一的应急管理信息系统，负责信息传输渠道的规划和布局，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取个共享机制，依法统一发布灾情。

5、组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助市委、市政府制定的负责同志组织特别重大灾害应急处置工作。

6、统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

7、统筹应急救援力量建设，负责消防、森林和草原火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，指导协调综合性应急救援队伍，指导各县(区)及社会应急救援力量建设。

8、组织协调消防工作，指导消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。

9、指导协调森林和草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

10、组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，管理、分配中央、省级下达调拨和市级救灾款物并监督使用。

11、依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查市直有关部门和各县(区)政府安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核工作。

12、按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备(特种设备除外)、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作。负责煤矿、非煤矿山安全生产监督管理工作。

13、依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调

查评估工作。

14、拟定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同有关部门建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。

15、负责应急管理、安全生产宣传教育和培训工作，组织指导应急管理、安全生产的科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。

组织架构：市应急管理局设有 3 个内设机构，包括：办公室、综合应急科、安全监管科；下设海东市救灾物资储备中心、市地震局。

人员及资产情况：海东市应急管理局为财政拨款行政单位，隶属关系为一级预算单位，职级为正处级单位，2025 年实有在职人员为 24 名。其中：行政在职 12 人，事业在职 7 名，行政工勤 2 人，政府雇员 1 人，公益性岗位 2 人。车辆编制 1 辆，实有车辆为 3 辆，其中一辆为平台车辆，一辆为地震期间调拨使用车辆。资产管理部门为财务室，执行行政单位会计制度。

（二）当年部门履职总体目标、工作任务

总体目标：提升全市应急管理能力，确保安全生产形势稳定，减少自然灾害损失，保障人民群众生命财产安全。

工作任务：

- 1、完善应急管理体系建设，提升突发事件应对能力；
- 2、加强安全生产监管，减少事故发生；
- 3、推进防灾减灾救灾工作，提高灾害防御能力；

4、强化应急队伍建设，提升应急救援能力。

（三）当年部门年度整体支出绩效目标。

预算绩效目标：

确保应急管理体系建设资金使用效率；

保障安全生产监管和应急救援工作顺利开展；

提高防灾减灾救灾资金使用效益。

具体指标：

应急管理体系建设完成率；

安全生产事故发生率；

灾害损失减少率；

资金使用合规率。

（四）当年部门预算及执行情况。

预算情况：海东市应急管理局 2025 年一般公共预算财政拨款收支总预算 1307.06 万元。其中：收入包括上年结转 367.97 万元，占 28.15%；一般公共预算拨款收入 939.09 万元，占 71.85%。支出包括基本支出 627.83 万元，占 48.03%；项目支出 679.23 万元，占 51.97%。

预算执行情况：截至 2025 年底，一般公共预算执行率为 82.66%，其中基本支出执行率为 89.49%，项目支出执行率为 76.34%。

二、评价工作开展情况

（一）评价的目的和思路

评价的目的：通过开展部门整体支出绩效评价，促进本单位从整体上提升预算绩效管理水平和强化部门支出责任，

规范资金管理行为，提高财政资金使用绩效，保障本单位更好地履行职责。

评价的思路：以预算绩效目标为导向，结合部门履职情况，从决策、管理、产出、效果四个方面进行综合评价。

（二）评价方法和指标体系

评价方法：采用定量与定性相结合的方法，通过数据分析和实地调研，全面评估部门整体支出绩效。

指标体系：根据部门职责和预算绩效目标，设置决策、管理、产出、效果四个一级指标，下设若干二级指标和三级指标。

（三）评价实施过程

数据收集：收集部门预算、决算、财务报表、工作总结等相关资料。

实地调研：对大型救援设备专用库房建设项目、2024 年中央自然灾害救灾资金、宣传教育经费、安全生产专家指导服务费等部分重点项目进行实地调研，了解资金使用情况 and 项目实施效果。

数据分析：对收集的数据进行整理和分析，形成初步评价结论。

三、评价总体结论

（一）评价得分情况

根据评价指标体系，部门整体支出绩效评价得分为 96 分（满分 100 分），其中：

决策得分：95 分；

管理得分：97 分；

产出得分：96 分；

效果得分：96 分。

（二）评价总体结论

2025 年度，市应急管理局整体支出绩效目标基本完成，资金使用规范，部门履职效果较好，但在部门决策管理和项目管理精细化方面仍有提升空间。

四、部门整体支出绩效实现情况

（一）部门决策完成情况

1、目标设定

年度目标明确

2025 年度，市应急管理局根据上级部门的工作部署，结合本市实际情况，制定了明确的年度工作目标，包括提升应急管理能力、减少安全生产事故、加强防灾减灾救灾工作等。

目标合理性

目标设定符合国家及地方应急管理工作的总体要求，紧密结合本市安全生产和自然灾害防治的实际需求，具有较高的科学性和可操作性。

2、绩效目标

绩效目标合理性

确保应急管理体系建设资金使用效率；保障安全生产监管和应急救援工作顺利开展；提高防灾减灾救灾资金使用效益。绩效目标完全从工作开展实际出发，合理合规。所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际。

绩效指标明确性

应急管理体系建设完成率；安全生产事故发生率；灾害损失减少率；资金使用合规率。依据绩效目标设定的绩效指标是清晰、细化、可衡量的

3、资金配置

预算编制科学合理

部门预算编制严格按照财政部门的指导要求，结合年度工作目标，合理分配基本支出和项目支出，确保资金使用能够有效支持部门履职。

资金分配合理性

预算资金分配具有测算依据，分配科学、合理。

（二）部门管理完成情况

1、资金管理

资金使用规范

建立健全财务管理、内部财务稽核、预算资金管理等制度，并有效执行；我单位每月月终及时与银行进行银行账户资金、会计账面金额的对账工作。现有银行账户三个：基本户、零余额账户、工会专用账户，除此之外无其他账户。部门严格按照财政资金管理规定，确保资金使用合规、透明。全年未发生资金挪用、违规使用等情况。

2、预算管理

预算执行率

截至 2025 年底，一般公共预算执行率为 82.66%，其中基本支出执行率为 89.49%，项目支出执行率为 76.34%。全

年所需求资金量全部支出完毕。

预算与目标匹配

预算编制与部门年度目标高度匹配，重点保障了应急管理体系建设、安全生产监管、防灾减灾救灾等核心工作的资金需求。

预算公开

及时按规定要求全面、完整、规范的公开预决算信息；按照市财政的相关要求，我单位核准数据后，及时在市政府门户网站进行了年度部门预、决算、“三公”经费的公开。

3、资产管理

如实反映资产配置、使用处置和效益情况，完善资产管理制度体系，制定本单位资产管理办法，按时报送资产年报、月报信息报表；无政府性债务。及时报送政府采购信息统计报表及相关资料并确保采购信息统计的真实完整性。

（三）部门产出完成情况

1、应急管理体系建设

体系建设完成情况

2025 年度，部门完成了应急管理体系建设任务，包括应急预案编制、应急指挥平台建设、应急物资储备等，提升了全市突发事件应对能力。

应急演练与培训

全年各级组织演练 1176 次，参演人员超 4.5 万人次，有效提升了应急队伍的实战能力和公众的应急意识。

2、安全生产监管

安全生产检查

健全完善重大事故隐患挂牌督办制度，排查重大事故隐患 79 项，整改 78 项，整改率 98.73%；累计检查企业 1858 家次，排查整治一般问题隐患 7478 项，整改率 99.3%，开展约谈 94 家次，处罚 136 次罚款 120.62 万元，有效提高了整个行业事故隐患辨识和排查整治能力。

安全生产宣传

利用“4·14”防震减灾宣传周、“5·12”防灾减灾日、安全生产月等重要节点和时段，开展安全生产宣传活动 120 余场、设置展板 800 余块、发放宣传资料及产品 12 万余份、宣传受众 10 万余人次，微信公众号、安全提示等持续推送工贸等安全信息 100 余条，全市聚焦“人人讲安全、个个会应急”开展安全宣传 858500 人次，市级主流媒体播放安全生产专题栏目 28 次，曝光安全生产突出问题 571 个，有效提高了全民的安全意识。

3、防灾减灾救灾

灾害预警与防御

部门加强了灾害预警系统建设，全市及 6 县区先后启动防汛四级应急响应和地质灾害三级响应，累计发布预警 23 次，提前转移高风险区群众 7.1 万人；开展 4 轮联合督导检查，应急响应期间集中办公值守，市级启动各类应急响应 11 次，会商调度 90 余次，发布各类预警信息 750 条，通过手机短信发布气象信息和预警信息 785 条，共 289 万余人次，确保预警信息迅速有效到达基层末梢。

救灾物资储备与发放

常态高效储备物资，市本级防汛应急物资 27 类 2.21 万余件，救灾物资 34 类 2.58 万余件，1668 支各类救援队伍 2.45 万人随时待命，建立多部门联动机制、签订运输协议，确保关键时刻高效处置。

（四）部门效果完成情况

1、社会效益

应急管理能力提升

通过应急管理体系建设，全市应对突发事件的能力显著提升，得到了社会各界的广泛认可。

安全生产形势稳定

安全生产监管工作成效显著，全年未发生重大安全生产事故，保障了人民群众的生命财产安全。

2、经济效益

减少经济损失

通过加强安全生产监管和防灾减灾救灾工作，全年减少因事故和灾害造成的经济损失。

资金使用效益

部门资金使用效益较高，预算执行率和项目完成率均达到预期目标，资金使用效率显著提升。

3、公众满意度

群众满意度较高

通过开展应急演练、安全生产宣传和防灾减灾救灾工作，公众对应急管理工作的满意度显著提升。

社会评价良好

部门工作得到了上级部门和社会各界的高度评价，全年未发生重大负面舆情。

五、部门整体支出绩效中存在问题及改进措施

（一）主要问题及原因分析。

尽管部门整体支出绩效管理工作取得了一定的进展，但整体上仍处于起步阶段，现在主要存在三大问题：预算绩效管理层级依然不深、预算绩效管理质量有待提高、绩效评价结果应用尚有不足。

（二）改进的方向和具体措施。

1、要切实健全组织，充实人员，统筹规划，合理安排，理顺工作机制，理清工作思路，明确工作目标，制定具体措施。和财政部门之间要加强沟通，密切配合，形成工作合力。

2、加强项目前期准备工作，优化资金拨付流程，确保资金及时到位。完善项目管理制度，强化过程监督，提高资金使用效益。

3、要加强预算绩效管理专业知识培训，增强预算绩效管理工作人员的业务素质，提高预算绩效管理的工作水平。