Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

市一届人大一次

会议文件（十四）

政 府 工 作 报 告

——2013 年 7 月 9 日在海东市第一届

人民代表大会第一次会议上

市长　张晓容

各位代表：

在市委的坚强领导下，通过代表们的共同努力，选举产生了海东市首届政府领导班子。现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位市政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、过去工作取得的成就

海东有着悠久的历史、众多的民族，千百年来，一代又一代勤劳、勇敢的海东人民，在这片美丽富饶的沃土上繁衍生息，开拓耕耘，创造了灿烂的河湟文化，推动着经济的发展和社会的文明进步。1978 年 10 月，国务院批准设置青海省海东地区；1979 年 3 月，海东地区行政公署正式设立；2013 年 2 月，国务院批准海东撤地设市；4 月，省委、省政府宣布海东撤地设市工作全面

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

启动。撤地设市，是海东发展史上具有里程碑意义的一件大事，饱含着党中央、国务院和省委、省政府的深切关怀，凝聚着海东历任领导和广大干部的心血与汗水，承载着 167 万各族群众的辛劳和期盼，标志着海东进入了一个崭新的历史阶段。

海东地区成立 35 年来，乘解放思想、改革开放之东风，抓经济发展、富民强区之根本，历任行署在省委、省政府和地委的坚强领导下，团结带领各族干部群众，攻坚克难，披荆斩棘，砥砺前行，谱写了波澜壮阔、求实奋进的壮丽篇章。35 年来，从推行农村家庭联产承包责任制，激发和调动广大农民的生产积极性开始，以经济建设为中心，以解放和发展生产力为重点，不断深化改革，扩大开放，坚持不懈地推动经济社会快速发展。全区综合经济实力持续增强，各项社会事业全面进步，人民生活水平不断提高，城乡面貌发生了翻天覆地的变化。2012 年，地区生产总值达到 274 亿元，是 1978 年的 120 倍；实现行政辖固定资产投资 255 亿元，是 1978 年的 865 倍；地方公共财政预算收入 9.3 亿元，是 1978 年的 47 倍；财政支出 127.5 亿元，是 1978 年的 161 倍；社会消费品零售总额 55 亿元，是 1978 年的 57 倍；城镇居民人均可支配收入 17111 元，是 1978 年的 47 倍；

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

农民人均纯收入 5352 元，是 1978 年的 32 倍。纵观海东 35 年的发展历程，是一部攻坚克难、勇往直前的创业史，是一部勇于探索、与时俱进的改革史，是一部顽强拼搏、追赶跨越的奋斗史。一组组闪光的数字，浸透着海东人民艰苦创业的辛勤汗水，展示着海东人民改革开放的伟大实践，托举起海东人民全面建成小康社会的美好愿望！

各位代表！进入“十二五”以来，行署在省委、省政府和地委的正确领导下，困难中寻求突破，挑战中把握主动，扎实推进经济建设“三大历史任务”和“在八个方面走在全省前列”目标，全区经济社会发展步入快车道，主要呈现以下几个明显特点：

（一）强化农业基础地位，高原现代农业稳步推进。特色优质高效现代农牧业加快发展，种植业结构不断优化，形成了“两大优势”和“十大特色”产业，特色优势作物面积占总播种面积的 83%，温棚 6.16 万栋，马铃薯和玉米全膜双垄栽培面积 81.6 万亩，流转土地面积 47 万亩；经济林规模不断扩大，黄河沿岸种植核桃 14.2 万亩，湟水沿岸种植大果樱桃 1.9 万亩；农区畜牧业进一步壮大，全区规模养殖户达到 4.6 万户，规模化养殖程度达到 48%。初步形成了生猪繁育、牛羊育肥等规模养殖，

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

土鸡、獭兔等特色养殖，冷水渔业等新型养殖。全区粮食、油料、蔬菜、肉、蛋、奶产量分别占全省的53.4%、39.3%、46%、31.2%、54.4%、16.5%。

（二）发挥园区引领作用，发展方式得到明显转变。大力实施“工业强区”战略，形成了以冶炼、建材、能源、有色金属、装备制造、轻工纺织、农畜产品加工等产业为主的工业体系。2012年实现工业增加值108亿元。平安高精铝、乐都耀华玻璃、民和铭德光伏材料、循化伊佳服饰、化隆先奇铝业等一批重点项目建成投产，互助青稞酒成功上市。加快推进海东工业园区建设，创新园区管理体制，编制完成了园区总体规划、产业规划、项目规划及各类专业规划，征地4.7万亩，融资61.9亿元，水、电、路、河道治理等基础设施和产业项目建设全面推进，海东科技园等重点项目顺利实施，高铁新区安置项目取得重大进展。现代服务业较快提升，商贸、物流、金融、房地产、社区服务等新兴产业竞相发展。将特色旅游业作为海东新的经济增长极，不断完善重点景区景点基础设施，特色精品旅游线路基本形成，连续成功举办循化国际抢渡黄河极限挑战赛等重大赛事活动，旅游品牌效应不断增强。2012年，共接待国内外游客580余万人（次），实现旅游收入12.7亿元。

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

（三）加快推进基础建设，城乡面貌发生深刻变化。重新修编完成了六县城市总体规划和相关专项规划，为县域经济长远发展奠定了坚实基础。奋力推进城镇化进程，城镇规模不断扩大，功能日趋完善，城镇化率达到34%。农村环境和湟水河流域综合整治取得阶段性成效。加快推进新农村和“三条线”城镇带建设，实施“千村建设、百村示范”、“党政军企共建示范村”项目，累计开工建设城镇保障性住房5.84万套，实施农村危房改造、奖励性住房建设12.7万户。实施了一大批水、电、路等基础设施建设工程。兰新高铁、阿岱至同仁高速公路等重点项目加快推进，县、乡、村路网格局不断完善，通达质量明显提高；李家峡北干渠、湟水北干一期等重点水利工程加快建设，有效改善了农业灌溉条件，解决了83%的群众饮水不安全问题；电网建设进一步加强，邮电通讯事业迅猛发展，宽带网络、电子商务等新兴行业快速兴起，城乡居民生产生活条件明显改善。治理水土流失面积64平方公里，完成造林76.6万亩，森林覆盖率达到 28.3%，生态环境不断优化。

（四）注重解决民生问题，社会各项事业全面进步。大力实施民生工程，将“小财政、大民生”的各项措施落到实处。2012年全区用于民生的财政支出达到105亿元，

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

占地方公共财政支出的 82.3%。中小学布局调整和校安工程建设取得显著成绩。城乡低保、新农合、新农保等标准大幅提高，医药卫生体制改革取得重大进展，覆盖城乡的公共卫生和医疗服务体系基本形成。人口出生率控制在 14.5‰以内。广播电视综合人口覆盖率达到 98%以上。城镇登记失业率 3.8%。劳务经济成为农民增收的主渠道之一，“拉面经济”形成特色劳务品牌。减少贫困人口 16.3 万人。实施玉树援建项目 39 项，完成投资 8.9 亿元。物价调控和食品药品安全监管工作进一步加强。妇女、儿童、老龄、残疾人工作稳步发展。国防后备力量建设成效明显，民政、人防、气象、档案、质监、安监等社会各项事业都取得了新的进步。

（五）大力维护社会稳定，民主法治建设不断加强。推进社会管理创新，健全信访工作机制，完善应急管理体系，及时化解各类矛盾纠纷。推进“平安海东”建设，为改革发展营造了良好环境。自觉接受人大、政协的监督，认真办理相关议案、建议和提案。深化行政审批制度改革，积极推进行政服务中心建设，精简行政审批事项 91 项，下放管理权限 115 项。开展普法教育，完善行政调解、行政复议机制，公民法治意识和社会法治水平不断提高。扎实开展“千名干部下基层”等活动，积极

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

推进政务公开，加强政府廉政建设，营造了求真务实、廉政勤政的良好氛围。

各位代表！通过多年的发展和实践，我们深深地体会到，**坚持**解放思想、改革开放，是克服前进道路上困难和问题的根本方法；**坚持**以经济建设为中心，加快转变发展方式，是增强综合实力，实现强市富民的根本途径；**坚持**以人为本、民生为先，把保障和改善民生放在更加突出的位置，是推进发展的根本目的；**坚持**“两手抓、两手都要硬”，依法行政、创新社会管理，坚决维护民族团结和社会稳定，是和谐发展的根本保证。这些经验来之不易，弥足珍贵，是我们在今后工作中继承和发扬的宝贵理论和精神财富。

各位代表！上述成绩和经验的取得，是党中央、国务院亲切关怀的结果，是省委、省政府和地委坚强领导、省直部门大力支持的结果，是海东历任老领导、老同志艰苦创业、不懈奋斗的结果，是海东广大干部职工和各族人民群众齐心协力、团结拼　的结果。在此，我代表市人民政府，向广大工人、农民、知识分子、干部职工和所有参与海东发展的建设者、创业者，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体、社会团体、宗教界，向省驻海东各单位、人民解放军指战员和武警官兵，致

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

以崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前我市经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要是：经济总量小、人均水平低，欠开发、欠开放、欠发达的基本市情还没有从根本上改变；产业层次低，经济结构单一，转型发展的任务依然很重；城镇功能不完善，城镇化水平不高，城镇辐射带动大农村的能力不足；农业基础薄弱，农村贫困人口多、贫困面大、贫困程度深，扶　　的任务依然繁重；政府依法行政、公共服务、社会管理等方面的统筹协调能力亟待提高。困难砥砺意志，差距激励奋进。我们一定要直面困难，扛起责任，破解难题，奋力前行，在不断克服前进道路上一个又一个困难的过程中，实现新跨越，成就新梦想。

二、第一届市人民政府的奋斗目标和主要任务

“十二五”期间，既是我市深化改革、扩大开放、实现跨越的攻坚期，也是经济转型、发展提速、乘势突破的重大战略机遇期。海东撤地设市后行政管理体制的重大变革，**有利于**加强法治、效能、廉洁、服务型政府建设，从根本上提高管理社会、服务人民的能力；**有利于**进一步优化发展环境，推动经济结构调整和区域统筹协调发展；**有利于**加速中心城市的建成，发挥城市的聚集

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

和辐射带动作用，在更高的层面上推动工业化、信息化、城镇化和农业现代化的同步发展。当前，我们拥有国家深化西部大开发、支持少数民族和贫困地区发展、兰西经济区建设、东中部地区产业转移等宏观重大战略机遇。我们必须紧紧抓住这些有利条件和宝贵机遇，围绕省第十二次党代会确定的“两新”目标与“三区”战略和市第一次党代会确定的奋斗目标，牢牢把握经济工作的主动权，坚定信心，主动进取，顺势而为，逆势而进，乘势而上。同时，辩证地**处理好**当前工作与长远目标的关系，更加注重谋划长远，打好基础；**处理好**政府主导与市场主体的关系，更加注重发挥市场在加快全市经济发展中的主体作用；**处理好**局部利益与整体利益的关系，更加注重调动和发挥市与县（区）两个积极性；**处理好**加快发展与民生改善的关系，更加注重让人民群众不断享受到发展的成果。

根据海东市第一次党代会的部署和要求，今后三年全市经济社会发展的**总体思路**是：**全面贯彻落实党的十八大、省第十二次党代会和市第一次党代会精神，以科学发展观为指导，以加快转变经济发展方式为主线，以保障和改善民生为出发点和落脚点，继续坚持“稳中求进、好中求快、乘势而上、全力发展”的方针，扎实推进经**

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

济建设“三大历史任务”和“在八个方面走在全省前列”目标，努力构建现代产业体系，着力提高城市化水平，进一步巩固农业基础地位。扩大投资规模、增强综合实力，发展社会事业、创新社会管理，推进改革开放、优化发展环境，奋力夺取富裕文明和谐美丽新海东建设的新胜利。

围绕上述总体思路，本届政府今后三年的**主要奋斗目标**是：全市生产总值力争年均增长18%，地方公共财政预算收入力争年均增长20%，固定资产投资年均增长37.5%以上，旅游总收入年均增长25%以上，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到21350元和9200元，城镇化水平达到40%，城镇登记失业率控制在4.5%以内，居民消费价格涨幅控制在4%左右，人口出生率控制在14.5‰以内，节能减排控制在国家下达指标以内。

以上目标是我们认真分析国际国内经济形势，客观把握海东发展态势，与“十二五”规划总目标相衔接，慎重研究确定的，通过不懈努力是完全能够实现的。

为了完成上述目标，重点做好以下七个方面的工作：

（一）加快推进工业园区建设，在构筑现代产业体

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

系上力求新突破。我市处于工业化加速发展的关键时期，新型工业化是我市立市之本，加快工业园区建设，是未来一定阶段我市构筑现代产业体系的重大战略任务。按照构建**“一区四园两个集中区”**的工业布局，坚持高、新、轻、优的产业方向，加快建立特色优势型、循环利用型、创新驱动型的现代产业体系，使我市尽快成为兰西经济区的重要产业基地。

加快工业园区基础设施建设，提升园区承载能力。加快临空综合经济园道路建设，尽快开工物流园高架桥等建设项目，形成园区完善的路网骨架。加快建设临空综合经济园给排水管网、电力线路、天然气、集中供热、河道治理等项目，迅速提升园区承载能力。同时，加快民和、乐都工业园、互助绿色产业园以及循化、化隆工业集中区水、电、路、气等基础设施建设，为企业入驻提供基础保障。

推动产业基地建设，加速培育战略型新兴产业。**着力打造 1 个千亿元产值产业基地。**将海东工业园区临空综合经济园建成西部地区重要的现代物流、汽车发动机和零配件、电子信息、农畜产品精深加工、光伏产业基地。到 2015 年实现工业产值 300 亿元，2020 年达到 1000 亿元。**着力打造 3 个五百亿元产值产业基地。**将乐都工

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

业园建成我国西部地区重要装备制造产业基地。到 2015 年实现工业产值 130 亿元，2020 年达到 500 亿元。民和工业园围绕 45 万吨电解铝项目，发展铝深加工产业群，建成西部地区重要的铝加工基地。到 2015 年实现工业产值 200 亿元，2020 年达到 500 亿元。将互助绿色产业园建成全国最大的青稞酒生产和冬虫夏草、生物制品等加工基地。到 2015 年实现工业产值 100 亿元，2020 年达到 500 亿元。**着力打造 2 个百亿元产值产业基地。**循化工业集中区重点发展农畜产品加工、民族食品、轻纺等产业，化隆工业集中区重点发展高端复合材料、铝型材加工、铁合金等产业，到 2020 年，将这两个工业集中区打造成百亿元产值产业基地。

大力推动轻工业快速发展，促进经济结构调整。依托各县（区）轻工业发展基础，大力发展以青稞酒为重点的高原食品加工产业，以民族服饰为重点的针纺服装和民族用品产业，以农畜产品加工为重点的特色优势资源加工产业。依托海东科技园，加快实施百能储能材料、能高新能源光伏、青海移动云计算、海东科技园孵化器等科技型项目。加快全市传统行业的改造升级，完成水泥、碳化硅等行业的整合，推动石膏产业联合重组。

促进服务业转型升级，不断提高第三产业在经济格

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

局中的比重。把推动服务业发展作为优化产业结构、壮大城市经济的战略重点，充分发挥区位优势，加快现代服务业集聚区建设，培育骨干服务业和新型业态。把青藏高原东部国际物流商贸中心、青藏高原特色农畜产品交易集散中心、民和工业物流园打造成有影响力的区域性物流中心。大力支持农畜产品、轻工业产品销售网络建设和电子商务发展，加快建设高铁新区公共商务区、乐都、平安金融商务区等项目，推动全市商贸事业提档升级。

彰显河湟文化底蕴，促进旅游与文化、体育深度融合。大力加强河湟文化走廊建设，不断完善公共文化服务体系，加快特色文化产业发展，努力打造青海东部文化名市。全力实施旅游带动战略，加强重点旅游景区景点的基础设施和配套设施建设，深入推进生态、民俗、古文化、宗教、黄河水上旅游五大品牌建设，打造特色旅游线路。重点抓好互助北山、瞿昙寺、柳湾彩陶、夏琼寺、夏宗寺、孟达天池、喇家史前大遗址公园等旅游开发项目。进一步提升循化国际抢渡黄河极限挑战赛、乐都国际民间射箭赛等重要文化旅游品牌效应。

（二）大力实施城市群建设战略，在提升新型城镇化水平上取得新辉煌。城镇化是实现现代化的必由之路

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

和重大战略。海东撤地设市，标志着我市步入了城镇化跨越发展的关键时期，要把城市群建设作为重要载体和最大动力，推动经济社会转型跨越发展，加快全市现代化进程。

按照东部城市群发展的总体格局，我市城镇化建设的**空间布局构想**是：全力实施**“一核两带三线”**发展战略，**“一核”**就是突出乐都、平安中心城区，同城规划、同步建设、组团发展，体现海东市核心地位；**“两带”**就是打造沿湟综合经济发展带和沿黄特色经济发展带；**“三线”**就是强化民和、互助、化隆、循化县城和中心城镇的功能和作用，推进“三条线”重点城镇、精品旅游、新农村建设统筹发展。形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。把我市早日建设成为**青海功能优化的重要城市、兰西经济区的产业基地、高原现代农业的示范地区、东部城市群的重要支撑、全省科学发展的新增长极**。

充分发挥规划引领作用。规划是指导城乡建设和发展的灵魂。坚持规划的科学性、系统性和前瞻性，做到城市总体规划与土地利用总体规划、国民经济社会发展规划相衔接，做到规划与自然生态环境、地域文化特色相结合。把追求以人为本的城市规划理念融入到各项规

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

划中，坚持小街区、低密度、高绿化、全配套的全新国际化设计理念，打造生态文明、低碳绿色、节能环保的城市环境。全面完成海东市系统发展规划、土地利用规划、城乡统筹发展综合规划，尽快完成海东市核心区总体规划以及城市片区详细规划的编制和报审工作。形成以城市经济为引领、特色产业为重点，产城融合，文化凸显，生态宜居的现代化中心城市。以 50 个建制镇为载体、新型农村社区为补充，构建布局合理、特色鲜明的新型城镇体系。建立城乡规划管理的长效机制，维护城市规划的严肃性，城市规划一经批准，必须依法严格执行。

突出建设中心城市。按照**“一市两区”**的格局和**“三年初见城市形态，五年形成城市功能”**的要求，加快推进城市核心区建设。**乐都**全力推进朝阳山片区、职教城、医疗城、河湾商务区、三河六岸文化体育中心等重点片区建设，将乐都建成以新型工业、特色农业和现代服务业为主导的高原生态宜居城区。**平安**全力推进临空综合经济园和新城核心区建设，促进园区经济和城市经济协调发展，将平安建成具有高原古驿文化特色的现代化园林空港商务城区。推动我市向青海省现代化副中心城市迈进。

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

大力推进县城和重点镇建设。重点抓好城市基础设施建设，增强承载能力，完善城市功能，努力构筑各具特色的新型城市。**民和**加快川垣新区、史纳片区和物流园区建设，建成生态宜居、商贸物流发达的兰西经济区现代化区位中心城市；**互助**加快东新区和现代农业示范园区建设，建成具有地域民族特色、高原田园风光的国家级高原旅游休闲度假名城；**化隆**加快完善群科新区配套设施，加强城市管理，增强产业和人口聚集能力，建成黄河上游以商贸旅游为主的滨水生态宜居城市；**循化**加快街子至积石镇城乡统筹发展示范区建设，建成黄河上游生态环境优美、地域民族特色浓郁的国家级休闲度假旅游名城。积极推进“三条线”其他城镇建设，使其成为我市新型城镇化的重要节点和支撑，带动“三条线”成为城镇样板带、人口产业集聚带、文化旅游发展带和新农村示范带。

（三）注重强化农业基础地位，在推进农业现代化上跃上新水平。现代农业是海东发展的重要基础。把巩固农业的基础地位作为农业发展、农民增收的根本前提，充分利用河湟谷地优越的自然条件，大力促进农业现代化进程，把我市建成高原现代农业的示范地区。

坚持园区引领，进一步增强园区辐射带动能力。按

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

照**“一心一核三园”**的农业园区发展格局和**“高原特色、生态有机、优质高效”**的发展方向，将乐都、平安园区与海东国家农业科技园区融为市县（区）共建的一心，重点开发富硒农畜产品，打造富硒产业园。互助为核心产业园，重点发展杂交油菜和脱毒马铃薯制繁种以及獭兔、八眉猪等特色种植养殖业。民和、化隆、循化为三个示范园，民和园区大力推广“农畜联动、草畜结合的农业模式”，建设优质设施果品、高原冷水养殖和饲草生产加工配送基地，建成全省最大的循环型农业示范区；化隆园区打造全省重要的冷水鱼类和生态禽类养殖基地；循化园区建成全省重要的清真牛羊肉加工、核桃生产和冷水养殖基地。

坚持调整内部结构提升农业，进一步促进高效农业规模发展。紧紧围绕农业增效、农民增收这个目标，坚持走特色、规模、高效的农业现代化道路。着力构建以高原蔬菜、特色果品、城郊奶业、禽蛋、生猪为主的**川水特色经济带**，以全膜玉米和马铃薯、饲草料加工利用、家庭小牧场为主的**浅山循环经济带**，以马铃薯、油菜制种和半舍饲养殖为主的**脑山绿色经济带**。大力发展设施农业和经济林产业，继续发展“两大优势”和“十大特色”产业。推广全膜覆盖技术 85 万亩，建立马铃薯、油菜

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

制种基地 48 万亩，黄河流域种植核桃 20 万亩，湟水流域种植樱桃 5 万亩，确保“菜篮子”蔬菜基地面积 33 万亩。根据省上“牧区减畜、农区增肉”的要求，加快农区畜牧业发展。推广应用优质饲草品种及青贮等加工技术，秸秆利用率达到 30%以上。全市草食畜饲养量达到 420 万头（只），生猪养殖 230 万头，冷水网箱养殖 300 亩。

坚持公司化、标准化、产业化、市场化的发展方向，加快土地流转，进一步推动农业集约化发展。着力培育重点农业龙头企业，扶持春天药业、湟乳乳业、国青博众、富硒黑蒜等一批龙头企业。加快推进新型农业产业体系建设，积极培育家庭农场，建立一批优质高效的农产品生产加工基地。积极打造“绿色、有机、富硒”的特色品牌，完善农产品销售流通网络，紧密与市场对接。加快推进“菜篮子”工程建设，提高农副产品产量和质量，确保海东作为全省最重要的蔬菜、肉类、禽蛋、果品生产供应基地的地位不动摇。

（四）持续扩大投资规模，在增强综合经济实力上实现新跨越。投资是保增长的最重要最有效手段，是推进经济建设“三大历史任务”的重要基础和强大动力。海东要成为全省科学发展的新增长极，成为拉动全省经济

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

社会发展的“三驾马车”之一，必须长期保持较高的投资率，发挥好投资的支撑拉动作用。全市三年完成固定资产投资 1500 亿元。

抓好项目前期工作。树立前期必须投入的理念，深刻认识前期工作滞后就是投资滞后、抓项目就是抓发展的道理，把谋划项目作为各级政府和部门的重要职责，把做好项目、做成项目作为衡量领导干部工作能力的重要标准，营造全市上下围绕项目谋发展的浓厚氛围。以全市经济社会发展的需求为导向，紧紧围绕国家产业政策和资金投向，抓好项目前期研究，保障项目要素，做到规划申报一批、开工建设一批、筛选储备一批，确保项目持续落地和顺利实施。

推进“大水利”建设。统筹推进引大济湟、黄河沿岸水利综合开发、重点水源、东部城市群综合供水网络四大骨干工程，实施好湟水北干渠、公伯峡南北干渠、积石峡北干渠、文祖口水库、河西沟水库等重点水利工程，全面解决农村人畜饮水安全问题，提高水资源保障和防洪抗灾能力。到 2015 年，全市新增年供水能力 1.1 亿立方米。**推进“大交通”建设。**加强交通运输枢纽站场等服务体系建设，提升交通服务保障能力。加快资源开发、旅游、农村公路及桥梁建设，实施好牙什尕至同仁高速

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

公路、南绕城高速公路飞机场至西宁段、巴燕至昂思多至群科、街子至公伯峡、平安环城公路等项目，力争尽早开工建设天祝至乐都至化隆、平安小峡至民和、川口至官亭、鲁班亭至小峡口公路和隆务峡至循化高速公路等项目。到 2015 年，基本形成“六纵六横”路网格局。**推进“大电力”建设。**完成全市电网专项规划，调整优化电网布局，提高供电可靠性。重点实施 750 千伏佑宁变电站、330 千伏小寨、杏园变电站、110 千伏高寨、空港、川垣东、群科新区变电站等输变电工程。加强天然气输送管网建设，实施好平安森昌、民和安泰液化天然气和循化、化隆天然气利用等项目，推进湟水河沿线天然气管网由县城向周边乡镇地区延伸，为全市经济社会发展提供强有力的能源保障。**加大工业投资力度。**加快建设汉能太阳能电池、江源铁塔、康泰铸锻大压机、仙红清真食品、青稞酒二期、西部水电铝基合金、耀华铝锂硅玻璃、元石山镁镍矿二期、锦融高氯酸钾、核桃精深加工等一批重点工业项目。全市三年完成工业投资 480 亿元以上。

加大招商引资力度。将过去“抓壮丁式”招商向“相亲式”招商转变，把招商引资作为增强投资能力、提升经济总量的重要抓手，持之以恒，紧抓不放。政府和部

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

门主要领导扑下身子，亲力亲为，成为招商引资的总领队，落实硬性任务，加强督促考核，抓好项目落地。坚持围绕市场和资源招大引强，坚持结合我市产业特色和产业链延伸招商，千方百计提高项目履约率、开工率、资金到位率。

加强要素保障。强化金融对投资的支撑作用，做大做强融资平台，增强担保公司担保能力，充分发挥财政性资金的引导和撬动作用，大力引进社会资本参与，扩大基础设施建设的融资规模。开展金融招商，支持金融机构在我市设立分支机构和营业网点，推进农村信用社改革。加大上市后备企业培育力度，积极推进市管企业发行公司债、企业债，努力扩大直接融资规模。加大对政策性小额创业贷款的支持力度，积极推动金融机构对中小微企业的信贷支持。加强政银企合作，进一步落实我市与省内各大银行签订的战略合作协议，推动各类贷款资金到位。深入推进“信用海东”建设，严格防范各类金融风险，坚决打击逃、废、赖、躲金融债务的违法行为，为金融发展创造良好环境。继续加快征地拆迁进度，大规模储备土地，做好项目建设的供地保障。实施好黄河谷地百万亩土地开发整理、湟水河流域基本农田整治工程。

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

（五）不断促进基本公共服务均等化，在保障和改善民生上创造新业绩。改善民生，提高人民生活水平是政府一切工作的出发点和落脚点。今后每年，财政对民生的投入比例达到地方公共财政支出的80%以上，使改革发展成果最大限度地惠及各族群众。

提高社会保障水平。继续巩固和提升城乡居民医疗保险参保率和群众受益率，扩大城乡居民养老、失业、工伤和生育保险等险种的覆盖面，不断提高广大群众受益水平，千方百计提高低收入群体的收入。时刻把困难群众的冷暖放在心里，落实医疗、教育、住房等专项救助制度，积极发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利事业。编织一张覆盖全民的保障基本民生的安全网，兜住特困群体的基本生活，确保不让老人失养、孩子失学、大病群众失医、残障人群失助。加强就业再就业工作。把就业和再就业作为提高城乡居民收入的重要抓手，作为政府落实民生工作的重要选项。抓好高校毕业生培训就业工作，统筹解决被征地农民、退役人员、城镇就业困难群体和进城务工人员的就业问题，鼓励创业带动就业，促进各类群体充分就业。加强劳务经纪人队伍和劳务品牌培育，抓好农村劳动力转移就业技能培训，拓宽劳务输出渠道，引导农村富余劳动力有序转移。

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

加快工业化、城市化进程，必须以保障被征地农民的利益为前提。坚持先安置后拆迁的原则，优先做好被征地农民的安置工作，通过贷款支持、技能培训、产业扶持等措施，确保群众生活水平稳中有升、安居乐业。让每一个人都能够沐浴党和国家民生政策的温暖阳光！

加快社会事业发展。认真落实学前教育行动计划和资助政策，巩固提高“两基”成果，注重教育基础设施建设，全面提高教育教学质量。加快建设青海海东职业教育学院，逐步培育成为全省的职教基地，并积极引进高等院校入驻我市。进一步优化区域卫生资源布局，加快推进海东医疗城的规划和建设，不断满足人民群众基本医疗卫生需求。抓好“三项制度”落实，进一步稳定低生育水平，提高出生人口素质。完善农业技术服务体系，推广农牧业先进适用技术，提高农牧业的科技保障水平。全面完成城乡保障性安居工程建设任务。着力实施六盘山片区区域发展与扶　　规划，不断减少贫困人口。

强化社会管理建设。完善基层社会网格化管理体系，加强城乡社区尤其是安置区社区建设。认真接待群众来信来访，及时排查化解社会矛盾。深入推进民族团结进步先进区建设，坚定不移地开展反分裂、反渗透斗争，依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

经济社会发展中的积极作用。深入推进“平安海东”建设，加强消防、道路安全、市场、安全生产和食品药品监管，加强社会治安综合治理，依法防范和打击各类犯罪活动，使全市社会更安全、环境更安宁、人民生活更安心！

（六）切实加强生态文明建设，在打造和谐美丽新海东上迈出新步伐。实行最严格的生态环境保护政策，加强生态文明建设，是增进全市人民福祉和全面建成小康社会的重要内容。不断改善生态环境，建设好全市人民的共同家园，将我市建设成为全省的“宜居之地、休闲之都”。

推进绿色屏障建设。争取和实施好天然林保护、“三北”防护林、退耕还林、祁连山系生态环境综合治理、荒山绿化、农田林网建设等重点工程，到 2015 年，森林覆盖率达到 32%。**推进绿色城区建设。**抓好以海东工业园区高铁新城、各县（区）新城为主的城区绿化，加强公共绿地、风景绿地、防护绿地、道路绿地建设，严格绿化管理，美化城市环境。**推进绿色河谷建设。**加强黄河沿岸及流域的生态保护和建设。实施湟水流域百万亩水源涵养林建设、湟水河综合治理及南北山绿化工程，努力实现“水清、岸绿、景美”的目标，还海东人民一条清澈的母亲河！

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

扎实做好节能减排工作。大力实施节能减排示范项目，坚决淘汰落后产能，降低能源消耗强度。提高承接产业转移门槛，绝不允许“两高一资”的落后淘汰产能向我市转移，绝不允许以牺牲环境作为发展的代价，让全市人民永续共享蓝天白云。全市新上项目严格实行环境影响评价制度，坚持项目主体工程与环保设施同时设计、同时施工、同时投入运行。加快城镇污水和垃圾处理设施建设，加强农村环境连片整治，将整治触角从城镇向城乡结合部、集镇边角、周边农村拓展，做到基础设施建设向农村延伸，公共服务向农村覆盖，现代文明向农村辐射。

（七）坚持深化改革开放，在推动经济社会发展上激发新活力。改革是加快发展的最大“红利”。以更大的决心和勇气推进重点领域和关键环节的改革，充分激发海东发展的活力，提升开放型经济发展水平。

深化行政管理体制改革，结合撤地设市，优化政府组织机构，完善行政运行机制，大力推进简政放权，减少审批事项，充分释放市场活力。进一步创造更加宽松、公平的民营经济发展环境，充分发挥我市各族群众敢闯敢试、勇为人先的创业致富精神，放手发展各类民营经济，让我市成为民营经济发展的良田沃土。加快农村产

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

权制度改革，创造土地流转的宽松环境，继续落实好农机补贴等各项惠农支农政策，鼓励土地向农业大户集中，扶持专业合作社和家庭农场发展。加快城镇户籍制度改革，促进人口向城市、重点城镇集中，提高城镇化水平。积极稳妥地推进教育、文化等领域的改革。深化医药卫生体制改革，加快推进城乡医保一体化，全面完成县级公立医院综合改革，不断提高基层医疗机构服务水平。实施大病救助制度，解决好人民群众看病难、看病贵的问题。把扩大开放作为我市发展的长期方针，进一步拓展对外开放的深度和广度，扩大对外交流与合作，广泛吸引国内外产业、企业及人才等资源聚集海东。

三、切实加强政府自身建设

“打　　”。只有加强政府自身建设，才能肩负起人民赋予我们的历史重任，才能以优良的政风赢得人民的信赖。积极探索“小政府、大社会”的路子，努力打造职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。**加强法治政府建设。**严格依法行政、依法办事，规范行政行为。切实加强执法主体、执法制度和执法能力建设，不断提升执法公信力。严格落实行政执法责任追究制，做到公正、规范、文明执法。大力推进政务公开，接受社会监督。以对法律的敬畏、对人民的敬

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

重，造福全体人民。**加强效能政府建设。**撤地设市后，行署由派出机构变为一级政府，工作职能、工作方式发生重大变化。必须以改革的精神合理设置机构，优化整合行政资源，全面完成市、县（区）政府行政服务和公共资源交易中心规范化建设，优化工作流程，提高工作效率。**加强廉洁政府建设。**认真贯彻落实关于党风廉政建设和改进工作作风、密切联系群众的规定，厉行节约，勤俭从政。切实加强各类专项资金监管，严格控制“三公”经费支出。扎实开展党的群众路线教育实践活动，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。**加强服务政府建设。**把为人民谋　益作为政府的唯一追求，坚持问政于民、问计于民、问需于民，善于听取社会各界的工作建议，虚心接受群众的批评意见。牢记为人民服务的宗旨，夙夜在公，勤政为民，当好人民群众的服务员。**加强干部队伍建设。**围绕行政管理体制、经济发展方式、城市规划建设的重大转变，着力提高各级领导干部科学执政的能力和水平，树立敢于负责、勇于担当的精神，培养善于学习、狠抓落实的作风，切实提高应对复杂形势、把握发展机遇、创新发展模式、破解发展难题的能力。

各位代表！今年是全面贯彻落实党的十八大精神的

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

开局之年，是实施“十二五”规划承上启下的关键之年，也是新的海东市正式启动之年。今年以来，全市上下扎实工作、积极进取，全市经济持续健康发展，1—6 月份，预计地区生产总值完成 105 亿元，同比增长 17%；完成工业增加值 48.5 亿元，增长 25%；完成固定资产投资 133 亿元，增长 45%；完成地方公共财政预算收入 6 亿元，增长 22.8%；城镇居民人均可支配收入 8180 元，增长 13%；农民人均现金收入 3442 元，增长 13%；社会消费品零售总额 32 亿元，增长 16%，基本实现了时间、任务“双过半”目标。

为确保圆满完成今年的各项目标任务，下半年要全力抓好以下重点工作：**强化各类项目建设。**扎实推进“项目建设年”活动，着力抓好 110 项重点项目建设和 105 项重大项目前期工作，全年完成 400 亿元的投资目标。积极争取国家和省上更多的项目和资金支持，全力推进“青洽会”签订的 385 亿元招商项目的落地和开工，千方百计提高招商引资项目的履约率、开工率、资金到位率。**切实抓好农业工作。**加强水利建设，年内解决 8 万人的饮水安全问题，新增和改善灌溉面积 20 万亩。发展设施农业、立体农业，尽快完成“菜篮子”工程建设规划，完成 1 万栋温棚建设任务，建设经济林 3.8 万亩。**加快**

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

工业园区建设。继续加快海东工业园区基础设施、配套设施建设，狠抓招商引资和产业项目建设。加快高铁新城建设，10 月份实现部分被征地农民有序回迁。全力抓好工业运行，确保工业经济稳步增长。**推进城乡统筹发展。**加快各类城市规划编制进度，强力推进海东中心城区基础设施建设，今年完成投资 45 亿元以上。坚定不移地推进群科新区建设。实施好集镇建设和“党政军企共建示范村”、城乡保障性住房等重点项目。**做好财税金融工作。**建立和完善新型的市县（区）财政管理体制。大力培植和拓宽财源，强化税收征管，做到应收尽收。严格支出管理，切实提高资金使用效益。进一步加大融资力度，今年全市融资规模达到 150 亿元以上。完成互助农信社向农村商业银行的改制工作。**重视第三产业发展。**进一步扩大消费需求，加快重点物流园、商务区项目建设。组织举办好各项重要文化赛事活动，全力打造特色旅游品牌和线路，加快旅游业发展。**加强民生保障工作。**实施好 110 个村的整村推进和 2 万人的易地搬迁项目，力争年内完成 8 万人的脱贫目标。全面完成各项社会保障目标任务。落实物价调控目标责任制，采取有效措施，抑制物价上涨。**做好玉树援建工作。**今年是玉树重建的决胜收官之年。按计划高质量完成我市援建称多县各类

Evaluation Warning : The document was created with Spire.PDF for .NET.

项目的建设、验收等工作，圆满完成援建任务。

各位代表！作为人民的政府，我们将在市委的正确领导下，自觉接受市人大及其常委会的监督，严格执行市人大及其常委会的各项决议、决定，定期报告政府工作。积极支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和人民群众的意见建议。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。主动接受社会监督和舆论监督，不贪一时之功，但求发展之力，忠诚履职，尽心竭力，更好地对人民负责，为人民服务，让人民满意。

各位代表！今天我们已经站在了历史的新起点，开启了前进的新航程，揭开了海东人民实现“中国梦”的新篇章。我们的事业任重道远，我们的未来充满希望！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，凝聚全市人民的智慧和力量，开拓创新，锐意进取，为建设富裕文明和谐美丽新海东而努力奋斗！