

# 海东市人民政府办公室文件

东政办〔2024〕44号

## 海东市人民政府办公室 关于印发海东市林果产业发展规划 (2023—2027年)的通知

各县区人民政府，海东工业园区管委会，市政府各部门：

《海东市林果产业发展规划(2023—2027年)》已经市  
政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2024年4月28日

# 海东市林果产业发展规划

(2023—2027年)

林果产业是指以林木种植为基础，以果树为主要经济作物的农业产业。林果产业不仅能提供丰富的食物供应，还能带动农村经济发展，促进农民增收。然而，当前全省林果产业发展还面临一些困难和问题，如产业结构不合理、标准化基地建设规模较低、技术水平不高、林果产品单一、市场营销能力不足等。因此，制定一套科学的林果产业发展规划，对于推动海东市林果产业的健康发展具有重要意义。

海东市位于我省东部，地处河湟谷地，是青海省重要的农业经济区和全省林果产业发展的主产区。根据全省“东部沙棘、西部枸杞、南部藏茶、河湟杂果”特色种植发展布局，近年来，海东市依托三北防护林工程、退耕还林工程等国家重点营造林工程、中央财政林草科技推广示范项目、省级财政支农等项目，积极采用经济树种，大力开展特色林果种植。截至2022年，全市经济林实有面积102.16万亩，结果面积10.62万亩，年总产量为2.58万吨，总产值1.48亿元。为进一步推进全市林果产业发展，发挥地区产业优势，秉承科学发展、合理布局、突出重点的原则，打造海东市林果产业，实现产业增效、果农增收，特编制此规划。

## 第一章 规划背景及依据

### 一、规划背景

深入贯彻习近平总书记对青海“三个最大”“四地建设”的重大要求，以保护生态、绿色发展、产业富民、和谐共生为目标，助推乡村振兴，聚焦打造绿色有机农畜产品输出地、推动共建“一带一路”高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展、长江经济带建设、供给侧结构性改革、新时代西部大开发形成新格局、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴，以及以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局等国家战略，以及青海省聚焦国家公园省建设和国家林草和草原局《国家林业和草原局关于促进林草产业高质量发展的指导意见》（林改发〔2019〕14号）对林草产业赋予了重要使命，成为引领林草产业高质量发展的重大创新和必然要求，国家高位推动将带来项目、资金、政策、发展平台等重要机遇，将发展林草产业主动融入国家战略，实现林草产业更大发展。

海东市位于青海东部河湟谷地，拥有全省最好的光热资源和地理位置优势，有着悠久的农耕历史和灿烂的农耕文化，随着乡村振兴战略的深入实施，我们要立足特色产业优势，充分利用自身的资源禀赋条件，发挥区位优势，推进农村一二三产业融合发展，进一步推动乡村产业振兴。乡村产

业振兴无论在内容、结构与布局，还是组织或功能方面都迫切要求农村产业突出特色，走融合发展的路子。从改变生产方式和调整产业结构入手，不断提高林果产业发展水平。目前，海东市特色资源优势日渐显现，产业融合发展取得了一定的成效，但从总体上来看，产业融合发展还处于初级阶段。

为贯彻落实全市林（草）长制工作会议及全市国土绿化动员大会精神，进一步激发林草事业改革发展的活力动力，科学有序高效发展林果业，提升优质林产品供给能力，让“绿水青山”真正变成“金山银山”，推进国土绿化高质量发展，林草部门迅速行动，全面推动林果相关工作。

全市 2023 年度市级林（草）长制工作会议以后，经过与省林草局以及县区林草部门的深入沟通后，根据工作推进的实际需求，于 3 月组织各县区自然资源和林草局、林草局主要负责同志及具体林果项目负责人召开了全市林果发展研讨会。并邀请相关专家共同开展研究讨论。会议就海东市林果产业发展现状、存在困难和问题、群众意愿以及发展林果的可行性、必要性等开展了深入的交流讨论，提出了“以水定果、以科技促果、以财政助果”林果发展思路。

## 二、编制依据

### （一）法律法规

- 1.《中华人民共和国森林法》；
- 2.《中华人民共和国草原法》；

3. 青海省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要；
4. 《青海省“十四五”林业和草原保护发展规划》；
5. 《国家林业和草原局关于促进林草产业高质量发展的指导意见》；
6. 青海省主体功能区规划；
7. 青海省人民政府办公厅关于加快林下经济发展的意见（青政办〔2012〕337号）；
8. 《青海省林草产业项目管理办法（试行）》（青林改〔2021〕184号）；
9. 《国务院办公厅关于加快林下经济发展的意见》（国办发〔2012〕42号）；
10. 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》。

## （二）技术规程

1. 《乐都大樱桃栽培技术规范》（DB63/T1210—2013）
2. 《大果樱桃育苗及栽培技术规程》（DB63/T1282—2014）
3. 《核桃低产林改造技术 复壮》（DB63/T 1466—2016）
4. 《软儿梨育苗技术规程》（DB 63/T 1618—2017）
5. 《核桃 辽宁1号栽培技术》（DB63/T 1614—2017）
6. 《软儿梨矮化密植栽培技术规程》（DB63/T 1617—2017）
7. 《沙果育苗及栽培技术规程》（DB63/T 1619—2017）

- 8.《甜樱桃日光温室栽培技术规程》(DB63/T1620—2017)
- 9.《核桃低产林改造技术高接换优》(DB63/T1467—2022)

## 第二章 基本概况

### 一、自然条件

#### (一) 地理位置

海东市位于祁连山脉东段、青海省东北部，西宁市与甘肃省会兰州市的中间地带。东西长200公里，南北宽180公里，总面积1.32万平方公里。地理坐标为东经 $101^{\circ}05' \sim 103^{\circ}01'$ 、北纬 $35^{\circ}42' \sim 37^{\circ}09'$ 之间，东部与甘肃省毗邻，其它三面分别与本省海北、湟中、黄南等州县接壤，109国道、兰青、青藏铁路贯穿全境。

#### (二) 地形地貌

海东市地处祁连山支脉大坂山南麓和昆仑山系余脉日月山东坡，居于黄土高原向青藏高原过渡镶嵌地带，境内地形复杂，地貌多样，山峦起伏、沟壑纵横，海拔在1650~2835m之间。全区地势总体西高东低。各大山脉构成全区地貌的基本骨架。

#### (三) 气候条件

海东市气候属半干旱大陆性气候。其基本特点是：高寒、干旱，日照时间长，太阳辐射强，昼夜温差大，冬夏温差小，气候地理分布差异大，垂直变化明显，气温随海拔增高而递

减，降雨量随海拔增高而递增。海拔 3000m 以上的北部地区及山区较寒冷，海拔 1700 ~ 2500m 的黄河、湟水河谷地带较温暖。年平均气温 3.2 °C ~ 8.6 °C 左右，最高气温 25.1 °C ~ 33.5 °C，最低气温 -18.8 °C ~ 25.1 °C 左右。年平均降雨量 319.2 ~ 531.9mm。多集中在 7 ~ 9 月之间，相对湿度一般为 57% ~ 63.66%；蒸发量为 1275.6 ~ 1861mm。风速为 1.9 ~ 2.5m/s，最大风力 8 级，多出现在冬末春初时期。年平均日照 2708 ~ 3636h。

#### （四）水文水系

海东市所在地境内有黄河及其支流、湟水、大通河三大水系，大小河流 120 多条。黄河在区内流程 189km，流域面积 5069km<sup>2</sup>，过境水 205.5 亿立方米。境内峡谷是黄河干流上水力资源的“富矿”地区，均具有很高的开发价值。湟水是黄河上游的一条重要支流，在境内流程 158km。流经地区蕴藏着丰富的水力资源，也是境内东西相连的交通要道。峡谷之间形成宽谷盆地，境内主要有平安、乐都、民和等盆地。两岸气候湿润，水丰流缓，为农牧业生产提供了较为便利的灌溉条件。

#### （五）土壤条件

海东市内土壤随海拔、地形、坡向的变化而差异较大。山地地区土壤由第四纪黄土母质形成，下层有第三纪红色粘土层和沙粒层镶嵌分布；川水地区的河谷地与冲积扇的成土母质为黄土、红土淤积物；脑山地区则以海陆相沉积岩及其

变质岩为主。成土母质为上述岩石风化的残积物或坡积物河床附近多位冲积母质。由于成土母质和作用因子、成土过程的不同，有明显的垂直地带形成分布规律，从高海拔向低海拔依次为：高山草甸土、山地草甸土、森林土、黑钙土、栗钙土、灰钙土。此外，全区还有潮土、盐土、新积土等非地带性土壤。

## 二、社会经济条件

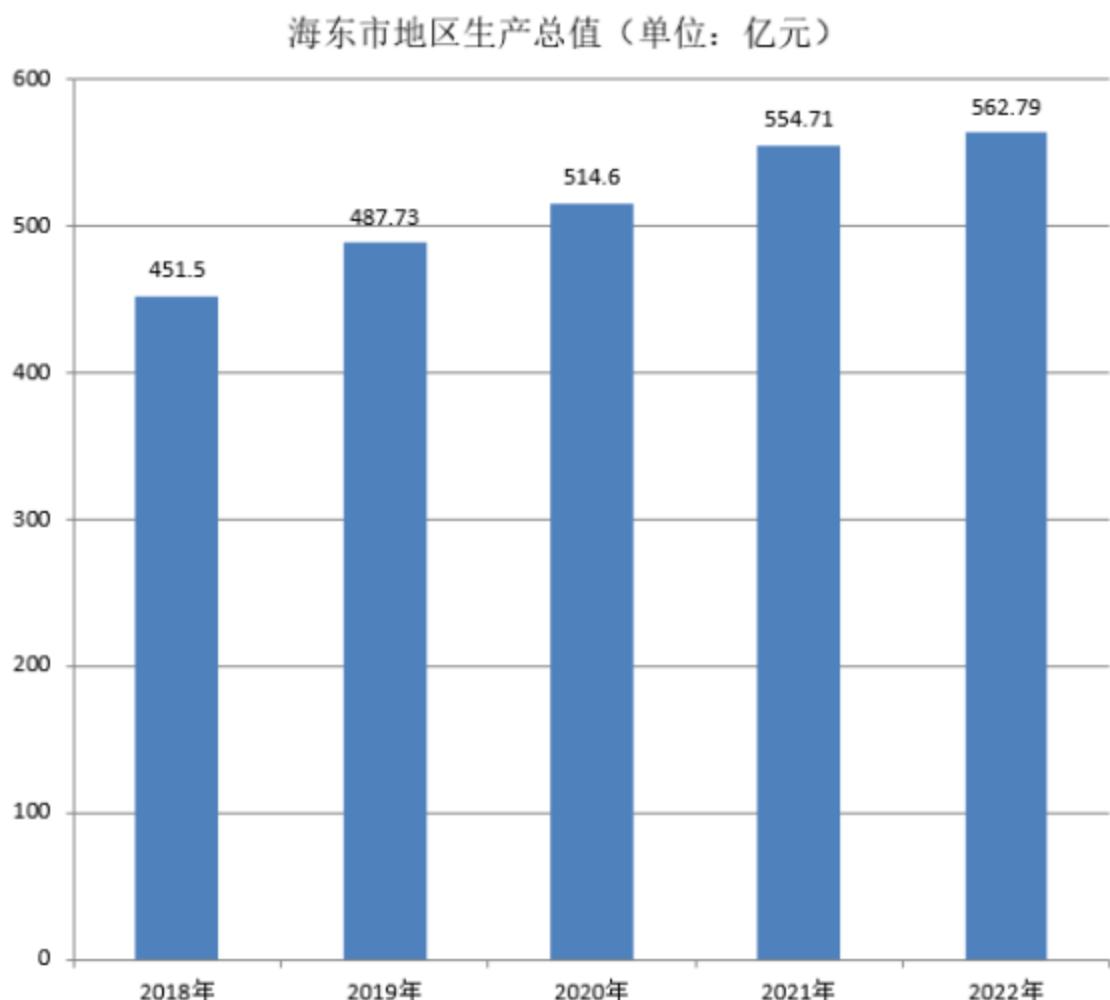
### （一）人口条件

海东市辖二区四县，即乐都区、平安区、互助土族自治县、民和回族土族自治县、化隆回族自治县、循化撒拉族自治县。2022年末常住人口135.50万人，比上年末减少0.29万人。其中，城镇常住人口57.63万人，增加0.67万人，占常住人口的比重（常住人口城镇化率）为42.53%，比上年末提高0.58个百分点。全年人口出生率11.45‰，人口死亡率6.06‰，人口自然增长率5.39‰。年末户籍人口173万人，城镇人口47.39万人，乡村人口125.60万人，总户数47.27万户。

### （二）社会经济发展现状

截至2022年海东市国民生产总值为562.79亿元，按可比价格计算，同比增长0.1%。分产业看，第一产业增加值88.82亿元，同比增长4.5%；第二产业增加值218.92亿元，同比下降0.2%；第三产业增加值255.06亿元，同比下降1.1%。

三次产业结构比为 15.78:38.9:45.32，产业结构进一步优化。全体居民人均可支配收入 20066 元。地方财政一般预算收入 26.92 亿元，地方财政一般预算支出 234.21 亿元。全年乐都区居民消费价格总水平比上年上涨 1.9%，平安区居民消费价格总水平比上年上涨 2.3%。



### 三、土地资源概况

根据 2022 年青海省第三次全国国土调查主要数据显示，海东市耕地面积 294.72 万亩；种植园用地面积 3.92 万亩；

林地面积 700.63 万亩( 其中乔木林 192.92 万亩, 灌木林 376.93 万亩, 其他林地 130.78 万亩 ) ; 草地面积 753.82 万亩 ( 其中天然草地 743.94 万亩, 人工牧草地 3.68 万亩, 其他草地 6.2 万亩。 ) ; 湿地面积 7.42 万亩; 其他面积 117.95 万亩。

### 第三章 发展现状

#### 一、林果资源概况

截至 2022 年, 全市经济林实有面积 102.16 万亩, 结果面积 10.62 万亩, 年总产量为 2.58 万吨, 总产值 1.48 亿元, 从业人员 6.00 万人。

水果类主要包括: 苹果、梨、葡萄、杏、桃、大果樱桃等。实有面积 7.75 万亩, 其中结果面积有 3.29 万亩, 产量为 3380.72 吨, 实现产值 4490.65 万元。

林产调料类以花椒为主, 花椒实有面积 1.12 万亩, 其中结果面积 0.12 万亩, 产量 13.45 吨, 实现产值 602.70 万元。

木本油料以核桃为主, 年末面积 12.07 万亩, 其中结果面积 4.79 万亩, 产量为 16907.90 吨, 实现产值 6225.39 万元。

#### 二、林果产业发展成就

多年来, 在市委、市政府的领导下, 海东市林业和草原局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引, 坚持稳中求进工作总基调, 坚定践行新发展理念, 通过加强林果产业标准化建设, 推进全市林果产业发展, 使全市林果产业和经

济增长得到了较快发展，农民群众思想观念进一步得到转变，生产生活水平逐步提高，初步探索出了一条生产生活及生态文明同步协调发展的新路子，为海东市林果产业发展奠定了基础。主要表现在以下方面：

### **(一) 特色种植初具规模**

近年来，海东市积极响应全省产业结构调整，推进生态环境建设和林果产业发展，依据海东地区的气候条件以及前期对于林果种植的经验和成效，重点发展苹果、梨、杏、桃、大果樱桃、花椒、核桃、沙棘、树莓等经济林，截止 2022 年经济林实有面积 102.16 万亩，结果面积和产果量均向呈增长态势。

### **(二) 基地建设成效显著**

一是沙棘基地。全市沙棘资源总面积达到 53.72 万亩，其中平安区洪水泉乡马圈村于 2020 年建设一座沙棘基地，占地面积 1100 亩。二是核桃基地。在民和、化隆、循化、等县核桃种植面积达 18.00 万亩，产量 1067.00 吨，产值 0.50 亿元。三是大樱桃、树莓基地。种植大樱桃面积 2.00 万亩，年产值达 0.50 亿元。在互助县种植树莓面积 3.60 万亩。

### **(三) 产业链进一步延伸**

“十三五”期间随着产业基地建设规模的不断扩大，推动了林产加工等新兴产业的初步发展。目前全市发展较好的林产业化企业、合作社有 32 家，其中经营大果樱桃的 19 家，

锦绣海棠（仙女果）1家，沙果2家，花椒3家，软儿梨2家，青宏杏1家，沙棘2家，桃2家。当地特色林果产品在市场消费者面前展示了一定的魅力，受到了广大消费者的青睐。

#### **（四）相关政策扶持到位**

一是建设化隆、循化“软儿梨”“花椒”，乐都“大果樱桃”，平安“青宏杏”，民和“核桃”等标准化基地，开展标准化种植、打造示范区及再就业人员培训，从土地平整、苗木购置、基础设施建设、抚育管理及农机具配套等方面给予扶持。二是借助乡村振兴建设工程对农户房前屋后栽植的果树及老果园，开展更新改造、提档升级，从病虫害绿色防控、整形修剪、有机肥增施等方面给予扶持。三是从商标、品牌的推广、宣传及包装销售等方面给予扶持。四是引进果品加工企业，从果品加工、保鲜、运输、销售等方面给予部分扶持。

#### **（五）产业带动农民增收**

兴林是林业发展之本，富民是林业发展之基。在各项工程建设中结合各地实际，按照“河湟杂果”的林果产业发展思路，安排仙女果、软儿梨、沙棘、大果樱桃等经济林建设，使得产业发展为地方经济和农民增收发挥出越来越重要的作用。

#### **（六）生态旅游快速发展**

近年来海东市紧盯“一圈三线”（环海东河湟民俗文化

深度体验旅游圈，乡村生态线暨沿大通河旅游线、乡村人文线暨沿湟水河旅游线、沿黄旅游风情线精品旅游线），完善景点景区的基础设施和功能服务，乡村旅游产业快速发展。

“十三五”期间，全市累计接待国内外游客 6735 万人次，完成旅游总收入 261 亿元，文旅产业营业收入年均保持 12% 的增速。同时依托当地的特色林果产业，开展采摘、科普教育、观赏等生态旅游，总体发展呈现出积极向上的态势。

### **三、林果产业发展经验**

近年来，海东市依托得天独厚的地理气候条件和自然资源禀赋，聚焦生态立市和乡村振兴两大战略，在“产业生态化、生态产业化”上持续用力、久久为功，扎实推进特色林果产业提质增效，助力乡村产业振兴。

#### **（一）强化产业布局，助力农牧民增收**

海东市立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，持续巩固壮大特色林果产业，全市特色林果产业呈现出稳中有进、稳中向好的发展态势，不仅让产业发展后劲“强起来”，让农牧民“富起来”，更实现了“小果子”变身“金果子”，“小果子”撬动“大发展”的良好局面。

#### **（二）强化科技服务，助推产业发展**

坚持将科技服务作为特色林果产业提质增效的主要手段，持之以恒打造“春之梦、秋之实、冬培训”林果科技服务品牌，持续深化林果专家和领军人才、科技特派员服务等

科技服务活动，通过线上与线下、室内与室外、传统与现代结合等方式。深入开展科普短视频、农牧民抖音快手直播、邀请专家培训指导等特色服务，科技服务质量不断提升，有力促进了特色林果产业高质量发展。

### （三）强化技术创新，促进成果转化

依托林业科技示范推广、省市科技计划等项目实施，积极开展“三新”引进、科研攻关和示范推广。近年来，全市先后引进、示范、推广多个林果新品种、新技术、新材料，引进仙女果、大果樱桃（红灯、美早、拉宾斯、萨米脱、雷尼、布鲁克斯等）等一批新品种，成为海东市林果科技服务工作的特色亮点。

### （四）强化经营主体，带动产业发展

企业和合作社是林果产业经营主体，在产业聚集、规模发展、标准化种植、示范引领、效益提升中发挥了重要作用。先后成立了产业发展联盟和协会，通过联盟协会增强服务意识、拓展服务范围、发挥服务职作用，加强行业自律和组织建设，搭建交流合作平台，促进产业发展。

## 四、存在的问题

### （一）资源利用不足，经济效益不高

海东市林果产业发展虽取得了一定的成效，但仍存在问题。首要问题是林果资源利用不足，经济效益不高。其中海东市沙棘资源在林果产业中占比最高，但资源分散，利用率

低。同时缺少企业带动、配套的收购网点少、收购单价低，导致农民自主采摘积极性不高，制约了沙棘产业的持续、快速发展。主要体现在林果产业经济规模较小，规模化生产困难，市场竞争力较低。此外，林果产业中对于果品的输出多以原材料为主，很少将其转化为其他加工产品，这也使得其经济效益难以提高。

## （二）产业基础薄弱，经营理念落后

海东市林果产业中水、电、道路等基础设施建设十分薄弱，网络通信、仓储物流等设施未实现全覆盖，标准化基地建设存在机械化、设施化水平低等问题，流通、储运成本居高不下，严重影响林果产业规模化发展和集约化经营，制约其向更高水平、更高层次发展。缺乏成熟的丰产栽培技术，广大种植户靠传统经验进行管理，经营理念相对落后。

长期以来，当地农民都以种植粮食为主，大部分农民对种植粮食积极性较高，而对发展林果产业缺乏与外界的交流与沟通，思想认识较为浅薄，对自己生活的山区自然优势和资源优势以及田地中蕴藏的生产潜力缺乏了解，导致发展经济林积极性不高。

## （三）地方树种资源面临丢失，保护措施不足

海东市是我省果树主要分布区，其中梨、核桃、杏、花椒等果树种质资源较为丰富，并且由于高原独特的气候条件，孕育了抗旱抗寒且风味浓郁的种质特性，是我国果树种

质资源的重要基因库。但随着城镇化建设步伐的加快，诸多资源已经丢失和面临丢失，急需进行搜索、保护。在海东地区建立地方果树种质资源长期保存圃，以嫁接的方式采取异地保存的方法保护地方果类树种资源，为今后的育种和地方特色经济林果产业发展奠定种质基础。

#### **(四) 现有树种品质不高，科技支撑力不足**

目前海东市林果产业在信息服务体系、科技服务体系以及市场服务体系上形成的相关链接还不够紧密，从而使得林果产业的原材料价格上涨、生产成本上升等问题日渐突出，除此之外，恶劣的自然生态条件和复杂的地形，加之与外界的交流较少，使得难以引进先进的种植技术以及优良的林果品种，导致生产的林果难以适应市场的实际需要。此外，林果产业中对于果品的输出多以原材料为主，精深加工较少，产业链较短，这也使得其经济效益难以提高。

### **五、产业发展环境分析**

#### **(一) 发展优势**

##### **1. 环境优势得天独厚**

海东市市内无大规模资源开发和工业污染是海东市最宝贵的资源、最明显的优势。同时，海东市林果种植的历史悠久，有较为丰富经验和基础，是发展林果业的巨大优势。加之当地特色林果产品距内地水果主产区较远，市场受影响较小，区位经济优势明显。

## **2. 交通区位内外联通**

北京至拉萨的 109 国道，兰—宁高速公路贯穿全境，全市已实现乡乡通油路、村村通公路，50%的村通了油路，75%的村庄实现村道硬化。青藏铁路、兰青铁路复线穿境而过，与陇海—兰新铁路干线贯通，兰新铁路客运专线横穿而过。西宁曹家堡机场设在境内，已开通全国各主要省会城市航线，内外交通往来十分便利，已成为东西进出的桥梁，对外开放门户。

## **3. 气候资源禀赋特有**

海东市属典型的高原大陆性气候，年均气温 6.2℃，年均降水量 441mm，多集中在 6~9 月份。年日照时数 2630.9hr，年日照率 56~71%，太阳辐射量一般为 580~740KJ/cm<sup>2</sup>，作物生长期 196~250 天，无霜期 90~185 天，属青藏高原热量条件相对优越、光能资源丰富、降水和气温匹配较好、宜于发展农牧业生产的地区。

## **4. 产业特色显著有别**

几千年的历史进程形成了海东市特有的林果产业形态和丰厚的农耕文化，具有自然地理、资源分布、经济水平和社会形态多元化、多层次、多结构的特征，是一个集高原、多民族、森林、草地、林果种植、草地畜牧业、农区畜牧业为一体的综合农业区域，显著的特点是：地处青藏高原地区，太阳辐射强，日照时间长，昼夜温差大，高原河谷地带，海

拔高，气温低，无霜期短。

林果产业与生态环境、海拔密切相关，呈垂直性分布，分为川、浅、脑不同的农业生态类型。土壤优质，土层深厚，环境纯净，市辖主要区域土壤具有富硒的特点。类型多样的生态环境条件为因地制宜发展高原特色，创造了良好的条件。海东独特的冷凉型气候优势使杂果一般具有籽粒大、质优、病虫害轻、着色优良、含糖量高、产量高、品质优等优势。而“富硒”的土壤环境更是为林果产品提高附加值奠定了自然基础。

## （二）制约因素

### 1. 经营主体少、散、小，产业处于低水平运营

林果产业处于起步阶段，种植主要以小规模散户为主，较为分散、无法集中且栽植品种混杂，缺乏龙头企业带动，产供销信息不畅，种植户交流渠道匮乏，经营主体种植、销售存在盲目性，产量上或供不应求或供大于求，产品供求关系失衡，种植户受市场价格波动影响遭受经济损失的风险较大。缺乏深加工，大部分果实以原料销售，产业链短，附加值低，产业运营水平低。产地初加工一体化发展滞后，大多采用传统工艺，加工能力不足，果实品质不高。产地初加工是产业链中最薄弱的环节和瓶颈。

### 2. 资金投入少，发展动力不足

海东市林果业的发展主要依赖于省财政林业改革发展

资金项目，但从 2021 年起，省林业改革发展资金在林果项目发展上无资金投入。同时，以往省财政支持的林业产业林果项目投资标准低，每亩仅 1000 ~ 1500 元，缺乏后续管护、发展资金，林果项目发展极大的依赖专业合作社的经济投入，合作社负担重、压力大，林果项目发展壮大困难。

### **3. 交易平台不健全，销路受限**

全市林果产品营销方式单一，市场流通、营销渠道拓展有限，缺少龙头企业带动，营销能力弱，只能以自种自销的方式将产品销往外地，没有统一引导机构。林果产品销售困难是影响或制约林果业发展的主要因素，好产品没有卖出好价钱，直接影响脱贫增收等产业效益的发挥。这在很大程度上增加了农户的负担，冲击了农户依靠经济林脱贫致富的积极性。

### **4. 土地资源制约，增量空间受限**

随着国家坚决制止耕地“非农化”等一系列严格耕地保护的政策措施，以及林果产业自身发展条件要求高，适宜发展林果产业的土地资源越来越少，土地开发整理的成本越来越高，林果产业发展规模增加空间受限。

## **(三) 发展机遇**

### **1. 国家发展战略带来的发展机遇**

为落实好《国家林业和草原局关于促进林草产业高质量

发展的指导意见》（林改发〔2019〕14号），对林果产业赋予了重要使命，成为引领林果产业高质量发展的重大创新和必然要求，国家高位推动将带来项目、资金、政策、发展平台等重要机遇，将发展林果产业主动融入国家战略，实现林果产业更大发展。

## 2. 人民日益增长的美好生活需要带来的发展机遇

中国进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民美好生活需要日益广泛，社会对林果产品的需求结构也发生了根本性的变化，正在传统林产品向生物产业、森林观光、保健食品、森林固碳、物种保护、生态疗养等林果产业新领域延伸。伴随我国进入中高收入阶段，消费不断升级，绿色有机食品的高需求与生产供给不足是亟待解决的问题，有机林果产品、有机食品和有机中藏药材品越来越受到青睐，需求量呈现超常规的增加趋势，需求滋生了未来绿色有机林果产业发展的巨大机遇。

## 3. “一带一路”战略带来的发展机遇

国家围绕“一带一路”不断推出措施消除投资贸易壁垒、提升通关便利化，沿线各国签署合作备忘录，简化人员往来的签证手续，将极大方便人员和特色产品出入，促进中西部地区特色林果产品进入“一带一路”沿线各国的便利，

区域内林果特色产品贸易将持续获得政策利好，“一带一路”国家发展战略是林果特色产业进一步提升发展的新机遇。青海省是中国“一带一路”战略重要的节点城市，“一带一路”战略的实施将为青海省林果产业的发展带来新的历史发展机遇。

#### （四）面临挑战

##### 1. 劳动力成本挑战

近年来，我国农村有效剩余劳动力持续下降，导致以农民工为主体的普通劳动力工资持续上涨，普通劳动力工资上涨给劳动力密集型产业带来较大的影响，枸杞采摘、沙棘采摘、花椒采摘，以及苗木栽植和其他一些工作都需要大量劳动力，随着劳动力工资增加，企业出现无力雇佣劳动力，直接导致一些成熟果实无力、无利采摘加工利用，如何应对这种现状，加快技术升级改造，提高工作效率，促进林果产业优化升级，加快企业转型升级是林果产业面临的新挑战。

##### 2. 转型发展挑战

如何将林果产业与当地一、二、三产业融合发展，实现高端创新领域，也是目前海东市发展林果产业的难点。各区、县要立足资源优势，因地制宜，从区域主导产业入手，推进产业融合。林果产品的产业融合可以直接从一产延伸到三产，从而为乡村振兴和林草业供给侧结构性改革提供科技支撑。

## 第四章 总体要求

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平主席生态文明思想，践行新发展理念，融入新发展格局，按照“大产业+新主体+新平台”发展思路，以海东特色林果产业为重点，科学、规范、有序发展林果产业。坚持生态优先、合理利用、绿色发展，强化创新驱动、龙头带动、融合发展，鼓励林果产业与康养、旅游相融合，探索融合创新发展的新路径、新业态、新模式；抓实良种繁育、基地建设、主体培育、品牌打造、市场建设、科技支撑等关键环节，着力提升林果产业的设施化、有机化、数字化、品牌化、市场化发展水平，推动林果产业高质量发展，为推动乡村振兴、打造世界一流“绿色食品品牌”作出新贡献。

### 二、基本原则

#### （一）科学规划、有序推进

坚持优化发展结构布局。突出支持试点区域发展。在各生产基地建设布局中要与园地、农田保护、城镇、新农村建设相结合，科学规划，统筹安排，分步实施，有序推进，持之以恒地保障特色林果产业持续发展。

#### （二）科技支撑、统筹发展

整合省、市、县、企业等的科技资源和力量，提升科技创新能力。突破制约试点区建设的技术难点，构建以科技为

内核的服务和支撑体系，不断提高林果产品质量、资源利用水平、生产经营管理水平，不断提高林果产品的科技贡献率。依法促进创新、保护资源、治理环境，构建创新驱动和法治保障相得益彰的可持续发展支撑体系。

### **(三) 创建品牌、市场先导**

树立以加强生产组织，技术支持，宣传培训，信息交流等方面能力建设为基础，着眼大市场，以创建品牌、市场开拓为先的经营理念，加强供应链建设，不断提高产品的竞争力。走“品牌+龙头企业+基地+农户+市场”的产业化经营道路。

### **(四) 农林结合、适度发展**

特色林果产业发展关键要“可持续”，产业规模确定的核心是“适度”，要牢固树立尊重自然，顺应自然、保护自然的生态文明理念，不断提高生产效率。走出一条增产增收与资源生态永续利用协调兼顾的可持续发展之路。不断提升生产发展与资源承载能力和环境容量的匹配度。

### **(五) 因地制宜、彰显特色**

立足区域资源禀赋与产业基础，因地制宜发展特色产品。着力构建特色林果产业体系，严格生产标准，创新和完善生产组织方式，体现区域特色、技术特色、人文特色和发展水平，做到“人无我有、人有我优、人优我特”。

### **(六) 服务引导、尊重农民**

把增加当地农民收入作为出发点和落脚点，坚持政府引

导扶持、科技服务、市场驱动的方针，充分发挥群众首创精神和积极性，尊重农民的生产经营自主权，上下联动积极推进特色林果产业和试点区的发展。

### （七）整合资源、多方参与

发挥市场配置资源的作用，完善多元化、多渠道投资机制，构筑开放型发展平台；依靠项目带动，引导社会资金投入试点区建设。建立健全各种经营主体成长的体制机制，优化产业发展环境。共同推进市场化、国际化进程。

## 三、发展目标

通过 5 年的建设，完成海东市林果产业由传统粗放经营向现代集约经营的转变、由数量型向质量型的转变，促进实现林果产业经济新增长。到 2027 年，围绕海东市大果樱桃、核桃、软儿梨、花椒、杏等特色林果产品、创建至少 2 个特色林果产品高标准栽培示范区；打造 3 到 6 个特色林果产品和 4 个以上林果精深加工产品及工艺；注册至少 3 个林果产品商标；绿色或有机果品认证 2 个；重点区域至少建立 1 座贮藏保鲜库；每个区域打造具有统收统购统销能力的农民合作社（企业）1 个。区内形成以特色林果产品生产、加工、流通、销售产业链为基础，集科技创新、休闲观光、配套生产和制造融合发展的特色林果产业集群；同时大力发展绿色果品和有机果品认证工作，将海东市建设成为我省特色林果生产基地、城乡居民休闲观光景区。并以此为核心引领带动全市特色优势林果产业做强，从而达到推动农村经济增长、农民增收的目的。

表 1 海东市林果产业发展指标预期目标表（2023—2027）

序号	指标名称	预期目标
1	地方果树种质资源保护工程	
建成地方果树种质资源圃 4 个，沙棘种质资源保护（亩） 60 万亩		
2	特色果品提质增效改造工程	
2.1	核桃低产林高接换优改造（亩）	2000 亩，申请注册商标 1 个，绿色或有机果品认证 1 个。
2.2	大果樱桃品种改良及品质提升	800 亩，申请注册商标 1 个，绿色或有机果品认证 1 个。
2.3	软儿梨老果树退化改造	2000 亩，申请地理标志性产品 1 个，申请注册商标 1 个，绿色或有机果品认证 1 个
2.4	山杏生态林高接换优改造	5000 亩
2.5	沙棘低产林改造	6800 亩
3	林果高标准示范基地建设工程	
3.1	“青宏杏”种植示范基地	1600 亩，申请有机果品认证 1 个
3.2	乐都大樱桃高标准种植示范基地	200 亩
3.3	苹果高标准种植示范基地	3000 亩
3.4	软儿梨标准化种植基地	1000 亩
3.5	沙果、花檣标准化种植基地	220 亩，申请地理标志性产品 1 个
3.6	“锦绣海棠”种植示范基地	200 亩
3.7	花椒种植示范基地	建立示范基地 1000 亩，申请注册商标 1 个。
4	林果名优新品种引种示范工程	
桃 200 亩、无刺花椒 100 亩、梨 50 亩、苹果 50 亩、大果榛子 50 亩		
5	果林+”林下复合经营模式建设工程	
“果林+药”复合经营种植 2000 亩、“果林+菌”复合经营培植 1000 亩、“果林+禽”复合养殖 2000 亩		
6	果园观光旅游建设工程	
建设果园观光旅游 5 处		
7	果品产后贮藏加工建设工程	
建设果品储藏库 4 个、果品加工 2 个		

## 第五章 规划任务

### 一、稳步推进本土果树种植

按照规模化种植、基地化建设、科学化经营、标准化生产、良种化栽培的要求，以坚持发展本土特色果树为宗旨，结合中央财政林业科技推广示范资金项目、省级财政林业改革发展资金林业新技术推广项目及其它林业生态工程项目，采取新建和改造提升的方式，积极推进本土特色经济林果的良种选育和规模化、标准化种植，扩大种植产业资源供给能力，加快本土特色经济林果种植业转型升级和提质增效，建立区域品牌，申请地理标志产品。努力实现无公害、有机果品标准化基地认定办法和技术规程，突出抓好有机果品基地认定工作，发挥示范引领作用。

### 二、加强储备果树种质资源

种质资源是支撑林果产业创新和育种的物质基础，是保障食用安全、生态安全和种业安全的战略性资源。在坚持发展本土特色果树的前提下，储备地方特色品种和进行品种改良，积极引进名优果树新品种，开展引种试验和示范种植，加快果树品种结构调整，实现果树品种的多元化栽培，以满足人们对果品的多样化需求。

### 三、大力发展生态观光旅游

以创建国家生态旅游示范区为契机，围绕“持续打造大美青海，努力建成旅游名省”的旅游战略目标，打造以旅游

观光、采摘体验、果树认领等内容，并与其它旅游资源相互结合、相互促进的果园观光采摘旅游产业。加强生态观光果园示范园建设，加快以休闲观光为主的生态旅游业，建设东部百公里林果生态观光旅游圈，不断推进生产功能与休闲功能有机结合，促进特色和资源有机融合。

#### **四、科学发展林下经济**

充分发挥国家级林下经济示范基地带动作用，制定完善林下经济发展标准体系，充分发挥果林林下特殊自然条件，在不破坏生态环境的前提下，积极发展林药、林菌、林禽等林下种植、养殖生态循环种植模式，扩大林下经济规模，提升林下经济质量，创建林下经济品牌，培育环境友好、规模适度、特色鲜明、优势突出、效益显著、潜力较大、带动力强的林下经济示范基地。

#### **五、提升果品产后贮藏加工水平**

加大果品产地贮藏保鲜库建设，提升果品产后贮藏能力和水平。加快果品精深加工，延长产业链条，提升产品附加值。鼓励加工企业实施技术改造，加速淘汰落后加工工艺和落后产能，加快调整产业结构，促进产业升级，推进产品质量与国内外先进技术标准接轨，满足消费升级和多样化需求。

### **第六章 产业布局**

根据现阶段海东市林果产业发展现状，优先选择林果产

业发展有特色、易形成规模化产业的任务优先发展。同时结合其他林果产业着力构建多层次、全方位的产业体系，打造“6+N”的产业发展新格局。

## 一、重点发展产业

1. 资源保护：以保护森林、草原、湿地资源为前提，依法依规发展林果产业种质资源保护工作。

2. 果品提质增效：现阶段海东市经济林质量普遍不高，为进一步提升经济林质量，下一步将重点针对地方特色的树种及引种开展老化、退化林修复，品种改良、嫁接等一系列提质增效工作。同时结合设施提升、防护设施建设等方式实现体质增效的目的。

3. 示范基地建设：围绕以示范带动林果产业发展、以标准化示范带动基地发展，在全市规划建设示范基地。以提升特色林果产品综合生产能力和防灾抗灾能力为目的，聚焦重点区域和薄弱环节，按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的要求，整合相关资源，在畅通排灌渠系的基础上，实行水、电、路、渠、林等综合治理，重点实施土地平整、排灌沟渠、机耕路等配套建设。

4. 新品种引进：结合提质增效工作，因地制宜的引用适合海东地区气候环境、自然条件的新品种。

5. 贮藏加工建设工程：根据现阶段海东市林果产品贮藏、加工水平低，一体化发展滞后等问题开展贮藏加工建设工程。

6. 生态旅游：抢抓高原美丽城镇示范省建设机遇，依托

林果发展资源，挖掘生态文化，发展生态旅游。

## 二、其他发展产业

1. 发展林下经济：依托森林资源，发展林下种植、养殖、培植等林下经济。

2. 丰富产业文化：挖掘农耕文化、河湟文化、民族文化的原生性、共生性，丰富林果产业文化内涵，追求生态、文化、产业协调发展，构建海东市特有的林果产业文化体系。

### 专栏 1 海东市林果发展产业布局

1. 重点发展产业：①资源保护：以保护森林、草原、湿地资源为前提，依法依规发展林果产业种质资源保护工作。②提质增效：现阶段海东市经济林质量普遍不高，为进一步提升经济林质量，下一步将重点针对地方特色的树种及引种开展老化、退化林修复，良种改良、嫁接等一系列提质增效工作。同时结合设施提升、防护设施建设等方式实现体质增效的目的。③示范基地建设：围绕以示范带动林果产业发展、以标准化示范带动基地发展，在全市规划建设示范基地。以提升特色林果产品综合生产能力和防灾抗灾能力为目的，聚焦重点区域和薄弱环节，按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的要求，整合相关资源，在畅通排灌渠系的基础上，实行水、电、路、渠、林等综合治理，重点实施土地平整、排灌沟渠、机耕路等配套建设。④新品种引进：结合提质增效工作，因地制宜的引用适合海东地区气候环境、自然条件的新品种。⑤贮藏加工建设工程：根据现阶段海东市林果产品贮藏、加工水平低，一体化发展滞后等问题开展贮藏加工建设工程。⑥生态旅游：抢抓高原美丽城镇示范省建设机遇，依托森林公园、湿地公园、地质公园等生态旅游资源，建设现代高原美丽幸福“新海东”百公里林草生态旅游圈，挖掘生态文化，发展生态旅游、高原森林康养。

2. 其他发展产业：一是同时依托森林资源兼顾发展林下种植、养殖、培植、等林下经济；二是丰富产业文化：挖掘农耕文化、河湟文化、民族文化的原生性、共生性，丰富林果产业文化内涵，追求生态、文化、产业协调发展，构建海东市特有的林果产业文化体系。

## 第七章 重点工程

海东市林果产业的产业发展，紧紧围绕供给侧结构性改革，强弱项、补短板，增加产业总量，完善产业结构，优化产业布局，促进产业升级，做大做强优势产业，实施 6 大工程，建设 25 个项目，持续推进海东林果产业发展。

### 一、地方果树种质资源保护工程

#### （一）地方梨种质资源圃建设项目

我省地方梨品种有 33 种，并主要分布在海东市的乐都区、民和县、循化县和化隆县，其中不乏软儿梨、冬果梨、冰糖梨等地方梨良种，是发展地方特色梨品种和进行品种改良的重要种质资源，需建立地方梨种质资源保存圃，加强保护力度。

建设地点：民和县。

#### （二）地方核桃种质资源圃建设项目

我省地方核桃品种有 31 种，并主要分布在海东市的乐都区、民和县、循化县、化隆县，其中鸡蛋皮核桃、喇嘛核桃、史纳大核桃品质优良，但由于城镇化建设的加快，种质资源丢失严重，急需建立地方核桃种质资源保存圃加以保护。

建设地点：民和县。

#### （三）地方杏种质资源圃建设项目

我省地方杏品种有 14 种，并主要分布在海东市的乐都

区、民和县、循化县、化隆县和互助县，其中胭脂红、唐王杏品质优良，但现有种质资源量极少，急需建立地方杏种质资源保存圃加以保护。

建设地点：民和县。

#### **(四) 地方花椒种质资源圃建设项目**

花椒长期以来以庭院经济的形式存在，优良单株和品种均分散分布于农户家中，其中地方品种中尤以循化花椒因色红味麻而著称。为便于种质资源的长期保存和利用，建立地方花椒种质资源圃。

建设地点：循化县。

#### **(五) 沙棘种质资源保护项目**

全省沙棘林面积 240 万亩，海东市现有沙棘林约 53.72 万亩，其中已成林 22 万亩，未成林面积 31.72 万亩，可采果利用面积 11.8 万亩，占海东市现有沙棘林面积的 21.97%。加大沙棘资源保护，使海东市沙棘保护面积不少于 60 万亩。建设沙棘种质资源库 1 处、采种基地 3 处。

种质资源库建设地点：化隆县。

#### **(六) 沙果、花檎、楸子种质资源保护项目**

沙果、花檎、楸子是海东市乐都区别具特色、深受群众喜爱的地方小杂果，近年随着城镇化建设步伐的加快和树体老化的影响，种质资源锐减，急需建立种质资源圃加以保护。

建设地点：乐都区。

## **二、特色果品提质增效改造工程**

### **(一) 核桃低产林高接换优改造工程项目**

海东市的民和县、循化县、乐都区、化隆县是我省核桃的主要分布区，其中尤以民和县和循化县最多。十三五期间，随着全国薄皮核桃产业的发展，我省东部地区也大力开展核桃产业，规模种植核桃达十余万亩。但由于目前多采用实生苗建园，造成种植多年不结果，或产量低，品质差。利用 2015 年青海省林木良种委员会审定的丰产型品种“辽宁 1 号”核桃良种和目前引种多年表现良好的大果型品种“礼品 2 号”核桃通过高接换优改造低产林 2000 亩，实现核桃的良种化栽培，良种率达 90% 以上。申请注册商标 1 个，绿色或有机果品认证 1 个。

建设地点：民和县 1000 亩，循化县 1000 亩。

### **(二) 大果樱桃品种改良及品质提升改造项目**

采用大果、丰产型樱桃品种对现有樱桃低产林进行品种改良，并同时全面提升、完善樱桃种植基础设施条件，搭建四防棚、网围栏，完善水电路，建立水肥一体化设备，使樱桃栽培条件、栽培品种、栽培技术、果品品质得以全面提档升级。改造面积 800 亩。申请注册商标 1 个，绿色或有机果品认证 1 个。

建设地点：民和县 200 亩，乐都区 600 亩。

### **(三) 软儿梨老果树退化改造项目**

软儿梨为我省地方特色果树品种，海东市以民和县、乐都区种植最为集中，面积最大。在民和县、乐都区以产业提升为目标，针对多年管理粗放的软儿梨退化老果树，通过规范整形修剪、高效水肥管理、无公害病虫害防治等改造措施的实施，使老果树树体得以复壮，产量和品质得以提高。改造面积 2000 亩，申请地理标志性产品 1 个，申请注册商标 1 个，绿色或有机果品认证 1 个。

建设地点：民和县 1500 亩，乐都区 500 亩。

#### **(四) 山杏生态林高接换优改造项目**

海东市建有大面积的山杏人工生态林，但由于山杏果肉薄、酸度大、品质差、核仁味苦等原因造成杏果食用价值低，长期以来仅作为生态林发挥着单一的生态作用。高接换优是改造山杏生态林成为生态经济林，发挥生态、经济双重作用的有效途径。采用仁用杏、鲜食杏、吊干杏等杏优良品种开展山杏低产林改造 5000 亩，将山杏生态林改造为生态经济林，同时提升完善水电路等设施条件。

建设地点：民和县 4000 亩，互助县 1000 亩。

#### **(五) 沙棘低产林改造及培育项目**

针对雄株占比高、密度大、产果量低的沙棘林，采用大果型沙棘品种或优良单株雌性接穗，采用嫁接的方式进行品种改良，同时结合林分结构调整等抚育措施，提高沙棘林分的结实率和利用率。改造面积 6800 亩。

建设地点：互助县。

### **三、林果高标准示范基地建设工程**

依据青海省“十四五”林果产业发展规划（2021—2025年），按照“东部沙棘、西部枸杞、南部藏茶、河湟杂果”特色种植产业布局，加快示范基地建设，扩大建设规模。以地方和引进品种相结合的原则，围绕以示范带动林果产业发展，以提升特色林果产品综合生产能力和防灾抗灾能力为目的，聚焦重点区域和薄弱环节，按照“集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好”的要求，整合相关资源，利用土地开发整理和引大济湟、引黄济宁等引水工程创造的土地条件，以及湟水规模化林场造林项目、林业产业项目，在畅通排灌渠系的基础上，实行水、电、路、渠、林等综合治理，打造林果高标准示范基地。

#### **（一）“青宏杏”种植示范基地建设项目**

以青海宏博农业科技开发有限公司提交审定的“青宏杏”良种为主，采用嫁接的方式，建立“青宏杏”高标准种植示范基地1600亩，并配套完善灌溉设施。申请有机果品认证1个。

建设地点：平安区。

#### **（二）乐都大樱桃高标准种植示范基地建设项目**

在坚持耕地非粮化的原则基础上，通过四防棚、水肥药一体化设施和水电路等基础设施建设，引进大果丰产型樱桃新品种和技术，新建设施现代、栽培标准大果樱桃种植示范基地200亩。

建设地点：乐都区。

### **(三) 苹果高标准种植示范基地建设项目**

在现有苹果栽培基地基础上，通过完善灌溉系统和防风、防鸟设施，应用整形修剪、花果管理、有害生物防控等规范技术，建立苹果高标准栽培示范基地 3000 亩。

建设地点：民和县。

### **(四) 软儿梨标准化种植基地建设项目**

新建软儿梨标准化种植示范基地 1000 亩。

建设地点：民和县 400 亩、乐都区 600 亩。

### **(五) 沙果、花檎标准化种植基地建设项目**

在现有沙果、花檎资源的基础上，采取新建的方式，在湟水河流域河湟谷地建立打造沙果、花檎标准化种植基地 220 亩。申请地理标志性产品一个。

建设地点：乐都区。

### **(六) “锦绣海棠”种植示范基地建设项目**

选择有一定灌溉条件的山坡、沟岔等新建锦绣海棠（仙女果）种植示范基地 200 亩。

建设地点：乐都区。

### **(七) 花椒种植示范基地建设项目**

在坚持耕地非粮化的原则基础上，选择背风向阳的山坡、沟岔，利用本地花椒中粒大色红味麻的优良品种，建立示范基地 1000 亩，达产年每亩干椒产量达 50 公斤以上。申请注册商标 1 个。

建设地点：循化县。

#### **四、林果名优新品种引种示范工程**

##### **(一) 桃新品种引种示范项目**

选择引进黄桃、蟠桃等市场销售好、品质高、抗性强、耐储运的桃新品种进行种植示范，配套完善灌溉设施，采用简化栽培方式，建立桃新品种引进示范基地 200 亩，补充强化“桃花旅游文化节”旅游资源。

建设地点：民和县 120 亩，乐都区 80 亩。

##### **(二) 无刺花椒新品种引进示范项目**

引进无刺或少刺大红袍系列花椒新品种，配套以良种良法技术体系，建立示范基地 100 亩。

建设地点：循化县

##### **(三) 梨新品种引种示范项目**

利用东部地区良好的光热条件，遵循地理相似性原则，在坚持耕地非粮化的基础上，选择背风向的山坡、沟岔，引进梨新品种，建立引种示范基地 50 亩。

建设地点：民和县。

##### **(四) 苹果新品种引种示范项目**

从苹果主产区和主要品种选育单位，引进苹果新品种，采用小冠树形的简化栽培方式，建立引种示范基地 50 亩。

建设地点：民和县。

##### **(五) 大果榛子引种示范项目**

选择引进果个大、品质高、抗寒性好的大果榛子品种，

建立引种示范基地 50 亩。

建设地点：循化县。

### （六）“果林+”林下复合经营模式建设工程

林下经济围绕规模化、基地化，依法依规合理利用经济林地资源，适度开展林下非木质资源开发与利用，科学发展“果林+”林下经济。重点发展林下种植、林下养殖、林下培植等产业。

#### 1. “果林+药”复合经营种植项目

利用果林行带空间，合理选择黄芪、党参、当归等青海道地中藏药材品种，开展中藏药材林下生态种植 2000 亩。

建设地点：民和县。

#### 2. “果林+菌”复合经营培植项目

依托果林林下资源，有效利用果枝等园艺废弃物，开展高寒地区林下食用菌菌包培养、品种驯化和抚育，按照标准化要求，建设羊肚菌、平菇、香菇等林下食用菌培植基地 1000 亩，在达到果林林地高效利用目标的前提下，实现园艺废弃物的资源化利用。

建设地点：民和县。

#### 3. “果林+禽”复合养殖循环利用项目

利用果林林地资源，开展“溜达鸡”复合养殖，形成以禽控草、以草养禽、以粪养地、以长补短的循化利用复合经营模式，建立“果林+禽”种养结合示范基地 2000 亩。

建设地点：民和县 1000 亩、循化县 500 亩、乐都区 500 亩。

## **五、果园观光旅游建设工程**

结合地域特色林果发展特点，选择交通便利、林果品种多样、产能较大的示范基地，建设完善观光旅游、休闲娱乐、采摘体验等配套设施和场所，建立果园休闲观光示范基地 5 处，其中民和县 2 处，乐都县 1 处、循化县 1 处、平安区 1 处。

## **六、果品产后贮藏加工建设工程**

果品采收后的商品化处理是提高果品上市质量，增强市场竞争能力的重要环节。针对海东市果品商品化处理量低，果品始终处于低端市场的现状，加强果品产后贮藏加工及商品化处理，提高产品销售份额。

### **(一) 果品储藏库建设项目**

果品贮藏设施的建造应与社会贮藏和专业贮藏相结合、产地贮藏和销地贮藏相结合，以产地为主的前提下，多渠道、多层次发展，将产地贮藏设施建设与销地批发市场建设有机结合。以多渠道、大流通、大市场、现代化为目的，建立科学的采后处理、贮藏保鲜和加工技术体系。在东部各区域，根据果品种植规模和品种建设果品气调库。在民和县、乐都区、循化县、平安区各建立产地气调保鲜库 1 座，保证时令果品的贮藏保鲜。

### **(二) 果品加工建设项目**

果品加工是降低采后损耗率，提高产品附加值的有效途径。鼓励加工企业实施技术改造，提高加工企业的落后加工工艺和产能，加快调整产品结构，促进产业升级。依托民和、

循化等加工企业现有生产设备条件，优化加工设备与工艺，丰富加工产品。在民和、循化、平安采用改扩建的方式建设多元化果品加工厂各 1 个，重点打造果脯、果干、果膏、果糖、果汁、果酒、果粉及独具地方特色的高端伴手礼。

## 专栏 2 海东市林果产业发展重点工程

1. 地方果树种质资源保护工程：在民和县开展梨、核桃、杏种质资源圃建设各 1 个；在循化县开展花椒种质资源圃建设 1 个；在化隆建设沙棘种质资源库 1 个，采种基地 3 个；在乐都开展沙果、花橘、榛子种质资源圃建设 1 个。
2. 果品提质增效改造工程：在民和县、循化县开展核桃低产林高接换优改造工程（民和县 100、循化县 1000 亩）并申请注册商标 1 个，绿色或有机果品认证 1 个；在民和县、乐都区开展 800 亩大果樱桃品种改良及品质提升改造项目（民和 200 亩、乐都 600 亩）并申请注册商标 1 个，绿色或有机果品认证 1 个；在民和县、乐都区开展 2000 亩软儿梨老果树退化改造项目（民和 1500 亩、乐都 500 亩）并申请地理标志性产品 1 个，申请注册商标 1 个，绿色或有机果品认证 1 个；在民和县、互助县开展 5000 亩山杏生态林高接换优改造项目（民和 4000 亩、互助 1000 亩）；在互助县开展 6800 亩沙棘低产林改造及培育项目。
3. 高标准示范基地建设：在平安区建立“青宏杏”高标准种植示范基地 1600 亩，并配套完善灌溉设施。申请有机果品认证 1 个；在民和县建立苹果高标准栽培示范基地 3000 亩；在民和县、乐都区新建软儿梨标准化种植示范基地 1000 亩（民和县 400 亩、乐都区 600 亩）；在乐都区建立打造沙果、花橘标准化种植基地 220 亩，申请地理标志性产品一个。新建锦绣海棠（仙女果）种植示范基地 200 亩。新建栽培标准大果樱桃种植示范基地 200 亩；在循化县建立花椒示范基地 1000 亩，申请注册商标 1 个。
4. 名优新品种引种示范工程：在民和县，乐都区建立桃新品种引进示范基地 200 亩（民和县 120 亩、乐都 80 亩）；在循化县建立花椒新品种示范基地 100 亩；在民和县建立梨新品种引种示范基地 50 亩；在民和县引进苹果新品种，建立引种示范基地 50 亩；在循化县建立大果榛子引种示范基地 50 亩。在民和县开展中藏药材林下生态种植 2000 亩；在民和县建设羊肚菌、平菇、香菇等林下食用菌培植基地 1000 亩；在民和县，循化县、乐都区建立“果林+禽”种养结合示范基地 2000 亩（民和县 1000 亩、循化县 500 亩、乐都区 500 亩）。
5. 果园观光旅游建设工程：建立果园休闲观光示范基地 5 处，其中民和县 2 处，乐都县 1 处、循化县 1 处、平安区 1 处。
6. 果品产后贮藏加工建设工程：在民和县、乐都区、循化县、平安区各建立产地气调保鲜库 1 座，保证时令果品的贮藏保鲜；在民和、循化采用改扩建的方式建设多元化果品加工厂各 1 个。

## 第八章 资金筹措与效益分析

### 一、资金筹措

#### （一）争取国家项目投资

抓住国家重大战略布局在加强生态建设、产业发展、巩固脱贫攻坚成果以及乡村振兴战略等方面财政政策，争取国家专项扶持资金的支持。

#### （二）落实省级、市州级财政补助

积极争取省级财政资金的同时统筹市级相关资金用于支持林果生态产业发展。

#### （三）加大招商引资力度

利用“青洽会”等各种招商引资的渠道和途径，开展产业招商引资工作，吸引国内外投资者，将产业做大做强。

#### （四）吸引社会资本投入

政府制定优惠政策，吸引更多的国有资本和民营资本进入林果产业发展。鼓励和支持企业、团体以及个人，采取合资、合作、入股等多种方式，以产业链为纽带，投资林果产业。

#### （五）加强金融信贷支持

发挥财政金融政策合力优势，强化信贷资金支持和信贷资金与财政资金的协同，创新融资模式，扩大融资规模，吸引社会资本投资，加大林果产业的金融供给，支持林果产业经济发展。

## **二、资金补助**

林果产业属于生态产业，发挥着重要生态效益，财政补助资金重点用于林果生态产业资源保护、调查监测、科技支撑、技术培训、林果科技推广示范补助、林果优势特色产业的发展补助和贷款贴息补助等方面，养殖业、加工业和其他类型的投资以市场投资为主。

## **三、效益分析**

### **(一) 经济效益**

到 2027 年，全市林果产业稳步发展，林果产业规模进一步扩大、产业结构进一步优化、产品供给能力进一步提升，发展优势更加突出，资源利用更加高效，营商环境更加优化，特色品牌基本形成，企业市场竞争明显增强，产业集群初步构建，民营企业加快发展，产业链拓宽加长，林果产业效益利润明显提升，建成全市林果产业高质量经济体系。

### **(二) 社会效益**

海东市特色林果产品试点区建设能够改善特色林果产品生产条件，调整优化特色林果产品产业结构，加快发展林果产品加工流通，延伸产业链条，突出特色，提升品质，做强品牌，提高林果产业效益；能够在保护和改善环境的前提下，增加农民收入，使农民生活条件和生活质量显著提高，有利于地方经济和社会文化事业发展；能够带动相关产业发展，拓展就业空间，对加强民族团结，促进农业区社会稳定，

社会作用巨大。

### （三）生态效益

海东市建设特色林果产品试点区，对提高全市生态功能也具有重要作用。可以进一步提高土壤水涵养能力，对于保护黄河水源的质量能起重要作用；实现产业发展与资源环境协调，人与自然和谐，使生态环境迈入良性循环轨道。

## 第九章 保障措施

### 一、组织保障

1. 强化组织机构。成立市、县区林果产业发展领导小组，统筹推进产业建设工作，决策、协调、指导解决重大问题。领导小组办公室负责产业发展规划实施的日常工作。各区县成立相应的组织机构和领导班子，全面负责本市水果产业发展的领导、组织、规划和协调工作。

2. 加强部门配合。市委宣传部、市发改委、市财政局、市农业农村局、市商务局、市自然资源局、市工商局、市交通运输局、市科技局、市统计局、市林业和草原局、市水务局、市文体旅游广电局等部门结合本部门工作职责，制定专项工作规划和年度工作方案，积极主动支持服务林果产业发展，形成党委统一领导，党政齐抓共管，有关部门各负其责的工作领导机制和体制。

3. 加强督查考核。县区将水果产业发展纳入对镇和县级

相关部门的目标绩效考核，签订目标责任书。各镇和部门将规划的目标任务和重点工作分解到年度，建立相应的目标责任制，形成一级抓一级，一级对一级负责的工作机制。县区林果产业发展领导小组办公室对产业的规划、实施全程督查，定期通报情况，确保林果产业有序发展。

## 二、投入保障

建立健全“以政府投入为导向、工商资本为支撑、农村集体和农民资金为补充”的多元化投入体系。在规划实施期内，政府逐年增加对林果产业的投入，且支出增长幅度高于财政经常性收入增长幅度。

1. 整合项目资金。按照资金渠道、性质、用途不变的原则，整合现有将涉林果产业的项目，打捆使用，切实发挥财政政策和涉林果产业资金的合力效应。同时，积极争取协调林果产业综合开发、为林果产业发展提供项目支持。
2. 设立专项基金。设立市级林果产业建设专项基金，每年新增的林果产业投入资金应主要用于基地建设。发挥财政资金的导向作用，综合运用直接补助、贷款贴息、参股、担保、以奖代补等手段，引导林果企业和社会资金投入基地建设。对建设标准化生产基地并带动 500 户以上的龙头企业业主在技术开发、产品质量认证、品牌创建、市场开拓等给予重点支持。
3. 创新金融服务。进一步深化农村金融改革，继续发挥

农信社支农主力军作用，扩大农户小额信用贷款和农户联保贷款的覆盖面，支持拓展农村商业保险和合作保险。

4. 扶持龙头企业。对水果保鲜、加工、流通企业在税收、土地、资金及人才方面给予扶持。通过政策、资金、技术等多种方式，扶持一批保鲜、加工、流通龙头企业。帮助企业建立稳定的原料生产基地，扶持龙头企业购置先进的保鲜流通设备，以龙头企业的发展带动林果产业的进一步发展，逐步建立农工贸、产加销一体化的林果产业发展机制。

5. 鼓励发展林果专合作社。坚持“民办、民管、民受益”的原则，通过政策引导和政府扶持，鼓励水果加工、流通龙头企业、生产大户和农村能人领办林果专合作社，并帮助其完善利益联结机制和内部管理机制，提高农民生产经营的组织化程度。建立健全林果专业合作社及产销服务组织，发挥龙头企业市场带动作用，建立健全林果产品和生产资料营销网点，形成系统的市场服务体系。

### 三、政策保障

1. 推动建立政策性保险制度。林果生产极易受气候异常的影响而导致效益受损。只有争取将重点林果产业纳入国家农林业政策性保险范围，才能弱化林果生产经营风险，增强产业抵御自然灾害的能力。

2. 用地政策。一是赋予农民对承包地使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能，开展土地经营权抵押担保试

点。二是鼓励土地承包经营权规范有序流转，推进农村土地适度规模经营。对流转土地发展基地规模较大的经营主体，给予建设用地指标；对流转规模较小的，优先落实设施农用地政策。

#### 四、人才保障

大力培养和吸引林果科技人才，以研发和推广先进适用的林果技术为纽带，培养一流的科研创新团队；创新技术推广体系，培养一批高素质的林果产业技术推广骨干和人才队伍；引进和培育产前、产中、产后复合型、深加工、市场营销综合型人才队伍；以全面提高林果产业生产经营水平为核心，加强林果产区经营型人才、技术服务型人才和知识青年农民的培养，提升农民整体素质，加快林果产业现代化进程。各级政府在安排科技开发、技术推广和扶贫资金时，要安排一部分资金作为林果产业的培训经费；在安排林业基础设施建设投资时，要安排一部分作为农村职业学校和培训机构建设经费。

#### 五、质量保障

以绿色发展、生态有机为目标，加强全市林果产品质量安全检测，加大对涉及人类身体健康和生命安全的林果产品质量监督力度。鼓励促进林果企业通过 ISO14000 环境管理体系、ISO18000 安全管理体系、ISO9000 质量标准体系认证。加强源头监管，做好林果产品质量检测工作，规范使用食用

添加剂。建立重点产品的质量安全追溯制度，大力推行基于二维码的产品溯源管理体系，确保认证产品的唯一性，保障产品使用和消费安全。

#### 是否宜公开选项：宜公开

抄送：市委各部门，市纪委办公室。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市监察委，市中级人民法院，市人民检察院。

海东军分区，武警海东支队，海东消防救援支队。

海东工业园区所属园区管委会，各群众团体，青海高等职业技术学院，青海柳湾彩陶博物馆，市属国有企业，省驻市各单位。

---

海东市人民政府办公室

2024年4月28日印发