

海东市“十四五”交通运输发展规划

第一章 发展基础

一、“十三五”时期发展成就

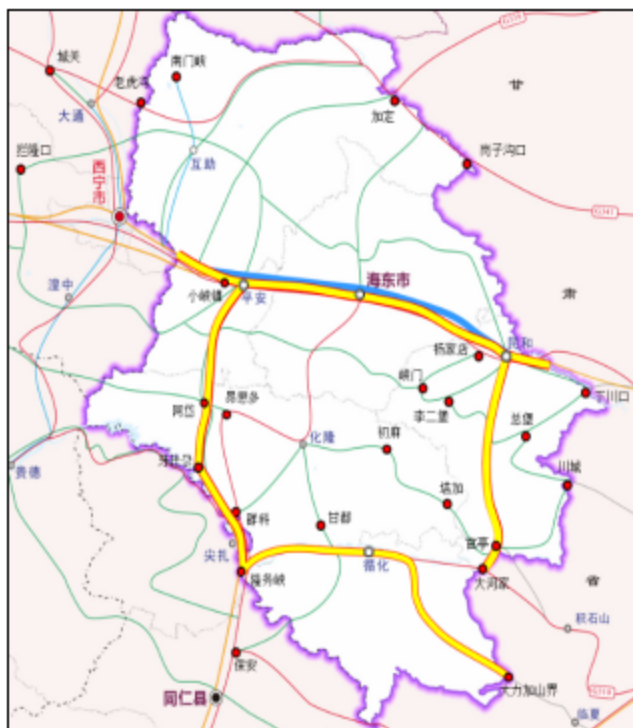
“十三五”时期是海东市交通运输发展进程中极不平凡的五年，交通运输行业按照市委市政府的总体部署，以东部城市群和六盘山集中连片特困地区为主战场，积极适应经济发展新常态，凝心聚力、攻坚克难、主动作为，全市交通基础设施规模持续扩大、运输服务水平显著提升、交通支撑保障能力不断强化，交通运输面貌发生了重大变化，走出了一条具有海东特色的交通运输发展道路，不仅为全市经济社会发展、民生改善和城镇化建设、新冠肺炎疫情防控等方面提供了可靠交通保障，而且在支撑精准扶贫、精准脱贫等方面做出了积极贡献。

（一）基础设施建设再上新台阶。

交通投资创历史新高。“十三五”时期，海东市交通固定资产投资累计完成 404.15 亿元，是“十二五”期的 1.9 倍，其中，区域干线公路建设投资 369.27 亿元，农村公路建设投资 31.16 亿元，其它交通基础设施建设投资 3.72 亿元。在经济下行压力逐渐加大的情况下，交通建设对稳增长发挥了重要作用。

公路建设取得历史性突破。“十三五”时期，建成了牙同高速、大循隆高速、川大高速、民小一级等多条高等级公路，

形成了“两纵三横”的高速公路网，实现了县县通高速，海东市核心区至各县区2小时内到达；建成了平互大、大湟平、扎碾等多条二级公路，实现了县县间二级及以上公路贯通；同时，建成了连接青甘两省的便捷通道—川海大桥和团结大桥，进一步加强了青甘两省间的互联互通，对推进两地“城市化经济圈”和兰西城市群建设等方面具有重要意义。



公路网规模迅速增长。截至2020年底，海东市公路通车总里程达12024公里，较“十二五”末新增3136公里。公路网面积密度达91.1公里/百平方公里，位居全省第一，分别是全国、西部地区和全省平均路网面积密度的1.7、3.1和7.8倍，公路网覆盖面大幅提升。

表1 公路网面积密度统计表

地区	全国	西部地区	青海省	西宁市	海东市	海北州	海西州	海南州	黄南州	果洛州	玉树州
公路网面积密度 (公里/百平方公里)	52.2	29.0	11.6	69.8	91.1	26.2	5.0	17.9	32.0	16.5	8.2

公路等级结构显著改善。截至 2020 年底，全市高速（一级）公路 536 公里，较“十二五”末新增 324 公里，二级及以上公路里程达 1389 公里，较“十二五”末增加 740 公里，占公路网总里程的 11.5%；有铺装路面较“十二五”末增加 3384 公里，路面铺装率达 85.5%。形成了“高速公路达县、普通国省道畅乡、农村公路通村入户”的公路网，在全省率先实现“乡乡通油路、村村硬化路、户户水泥路”。

表2 海东市境内公路统计表

类型		2015 年		2020 年	
		规模 (km)	占比 (%)	规模 (km)	占比 (%)
按行政等级分	国道	218	2.5	462	3.9
	省道	853	9.6	1538	12.8
	县道	2005	22.6	1422	11.8
	乡道	2541	25.6	3038	25.3
	村道	3035	34.1	5188	43.1
	专用公路	236	2.6	376	3.1
按技术等级分	高速（一级）公路	212	2.4	536	4.5
	二级公路	437	4.9	853	7.1
	三级公路	831	9.3	700	5.8
	四级公路	4950	55.7	6613	55.0
	等外公路	2458	27.7	3322	27.6
按路面类型分	沥青混凝土路面	1190	13.4	2115	17.6
	水泥混凝土路面	4862	54.7	7792	64.8
	简易铺装路面	821	9.2	374	3.1
	砂砾路面	1147	12.9	985	8.2
	无路面	868	9.8	758	6.3

交通脱贫攻坚取得显著成效。深入贯彻落实习近平总书记对农村公路的重要指示精神，全力推进交通扶贫任务，坚持“脱贫攻坚、交通先行”，积极建设经济路、打造资源路、开发旅游路，大力实施县乡道路升级改造、窄路面拓宽、生命安全防护等工程，累计投入 31.16 亿元，补齐短板、带动产业、拉动经济，极大改善了人民群众的生产生活条件，所有乡镇和建制村“两通”兜底性目标圆满完成，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康提供了有力支撑。积极参与“四好农村路”示范县创建活动，乐都、平安被评为“四好农村路”全国示范县，为两区广大人民群众致富奔小康、加快推进农业农村现代化创造了更好机遇。

公路管养水平不断提升。多措并举做好农村公路管理养护工作，按照分级负责管理的原则，明确了公路养护责任主体，严格落实“县道县养、乡道乡养、村道村养”三级养护管理责任，研究制定了《海东市农村公路日常养护督（巡）查制度》《关于进一步加强农村公路养护管理工作实施的意见》《海东市农村公路养护管理考核办法》等，规范了全市公路养护管理工作，县乡级养护管理机构设置率达 100%，强化公路的日常养护，不断提高养护质量和整体水平。充分发挥乡（镇）政府、村委会的作用，加强宣传引导，将爱路护路要求纳入了乡规村规民约。2020 年全市公路养护里程 10210km，公路养护资金到位率 100%，路面技术状况指数 77。

客货枢纽场站建设稳步推进。“十三五”时期，以综合客运枢纽和物流园区建设为抓手，建成了海东市综合客运枢纽站、民和县综合客运枢纽站等 7 个一级客运站，民和县北山汽车站、化隆县昂思多汽车站等 4 个四级汽车站，乐都区峰堆乡汽车站、互助县蔡家堡汽车站等 8 个五级乡镇汽车站，53 个简易站及招呼站。实现所有县区建成一级客运站，68%的乡镇建成五级以上汽车站，农牧区简易站及招呼站有序推进。建成曹家堡保税物流中心、国际物流建材汽配城等物流园区，循化县清真产业园区物流集散中心项目正在按计划有序进行。

表3 海东市客运场站统计表

等级	县区	名称	数量(个)
一级	乐都	乐都客运站、海东市高铁站西公交枢纽站	2
	平安	海东市综合客运枢纽站、海东市综合服务园平安高铁站北服务中心	2
	民和	民和县综合客运枢纽站	1
	互助	互助县一级客运站	1
	化隆	化隆群科新区一级客运站	1
	循化	循化县一级客运站	1
二级	民和、互助	民和东大街汽车站、互助县汽车站	2
三级	平安、化隆、循化	海东汽车站、巴燕汽车站、循化汽车站	3
四级	乐都	乐都区高庙汽车站	1
	平安	沙沟汽车站、三合汽车站	2
	民和	马场垣汽车站、民和县北山汽车站	2
	互助	南门峡汽车站、威远汽车站	2
	化隆	化隆汽车站、化隆县昂思多汽车站、化隆县初麻汽车站、化隆县阿什努汽车站	4

等级	县区	名称	数量(个)
五级	乐都	寿乐汽车站、雨润汽车站、马厂汽车站、中岭汽车站、引胜汽车站、乐都区高庙汽车站、乐都区亲仁乡汽车站、乐都区李家乡汽车站、乐都区瞿昙镇汽车站、乐都区中坝汽车站、乐都区桃红营汽车站、乐都区高店汽车站、乐都区峰堆乡汽车站、乐都区共和镇汽车站、乐都区老鸦汽车站、乐都区芦花乡汽车站、乐都区马营乡汽车站	17
	平安	古城汽车站、洪水泉汽车站、石灰窑汽车站、寺台汽车站、巴藏沟汽车站	5
	民和	峡门汽车站、李二堡汽车站、官亭汽车站、转导汽车站、前河汽车站、杏儿汽车站、中川乡汽车站、隆治乡汽车站、大庄乡汽车站、巴州镇汽车站、西沟乡汽车站	11
	互助	西山乡汽车站、保家庄汽车站、松多乡汽车站、哈拉直沟乡汽车站、林川乡汽车站、互助县蔡家堡汽车站、互助县东山乡汽车站	7
	化隆	群科汽车站、雄先乡汽车站、金源乡汽车站、支扎汽车站、德恒隆乡汽车站、化隆县拉昂村汽车客运站	6
	循化	公伯峡汽车站、道帏汽车站	2
招呼站	平安、循化	平安区驿州路、古驿大道 30 个； 循化县城至街子 9 个、循化县城至白庄 14 个	53
合计			125
备注：表中粗体为“十三五”时期建成项目。			

水运发展步伐明显加快。境内有黄河、大通河、湟水河三条主要河流经过，河段总里程突破 400 公里。“十三五”时期，聚焦黄河流域水上旅游，新建码头 1 处，泊位 3 个，CCTV 视频监控机房 1 个及视频监控点 2 处，新开通航道 10 公里。截至 2020 年底，全市共有航线 3 条，VI 级航道 55 公里，码头 21 个，船只 58 艘（含趸船、巡航艇），重点水域实现全天候现场监控和全方位跟踪监督，水运安全监管能力

得以提升。

其他基础设施建设有序推进。**铁路：**境内现有 2 条国家铁路—兰青铁路和兰新高速铁路，南通四川的西成铁路已开工建设。**航空：**曹家堡机场位于海东市互助县高寨镇境内，距平安区 8 公里、乐都区 30 公里，为 4E 级民用国际机场，开通国内外航线 62 条，通航城市 48 个，除甘肃省兰州市之外实现了全国“省会通”，旅客吞吐量连续四年百万级增长，2019 年旅客吞吐量突破 700 万人次，影响力、竞争力、服务发展能力显著增强，在支撑对外开放和经济社会发展中彰显了“新动力源”，为适应航空业务量快速增长的需要，提升机场的综合保障能力和服务水平，已开工建设机场三期扩建工程。

（二）运输服务水平显著提升。

公路运营网络逐步完善。现有客运线路 212 条，其中，班线线路 123 条，公交线路 89 条。全市 94 个乡镇全部通班车，1587 个建制村全部通客车。**运输装备能力逐步强化。**全市营业性车辆达 15978 辆，其中：客运车辆 2724 辆（客运班线车辆 457 辆，旅游客车 30 辆，出租车 1634 辆，公交车 603 辆），货运车辆 13254 辆（普货 13087 辆，危货 167 辆）。**公路水路客货运量稳中有升。**2019 年，全市共完成道路旅客运输 1946 万人，旅客周转量 63911 万人公里；货物运输 3896 万吨，货运转量 491385 万吨公里；完成水路运输客运量 1.6

万人、客运周转量 18.0 万人公里。客运量增速 0.4%，货运量增速 0.3%，客运周转量增速 0.3%，货运周转量增速 0.2%。

运输辅助服务迅速发展。现有综合性能检测站 6 户，维修企业 431 户，全年完成车辆检测及维修任务 81120 辆次。机动车驾驶培训学校 30 户（其中一类驾校 3 户，二类驾校 6 户），驾考中心 1 所。全市道路运输从业人员 145220 人。**邮政和快递网点逐步加密。**全市邮政公司营业网点 103 处，快递公司营业网点 59 处，实现全市乡镇 100% 设网点、建制村 100% 直接通邮，邮政普遍服务深度进一步提升。

（三）平安交通持续深化。

“十三五”时期，持续加大农村公路安保工程和危桥改造力度，有效提高了农村公路安全通行能力；坚持治理车辆超限，与公安交警等部门联合执法，加强源头治理超限超载，治超工作取得了明显成效；依托“安全生产月”、创建“平安交通”等专项督查，持续推进安全教育活动，提高人民群众的安全意识，并对公路建设施工重点领域进行安全监管，保障人民群众的生命财产安全。

（四）绿色交通建设日益深入。

深入贯彻落实《海东市创建全国生态文明先行区行动细则》，以“一优两高”战略部署为引领，将绿色发展理念贯穿于交通运输各方面、全过程。严格按照《道路运输车辆燃料消耗量达标车型车辆参数及配置核查工作规范》要求，实

施营运消耗量限值标准和准入退出制度，未达标车辆不准进入运输市场，超能耗车辆逐步退出市场；积极推广使用节能环保车辆，购置新能源公交车600余辆，配备充电桩440个；同时，大力宣传节能减排，鼓励绿色低碳出行，为道路运输节能减排营造良好氛围。

（五）交通信息化建设取得新进展。

加强行业安全生产管控力度，提升道路运输安全监管水平，交通运输运政管理实现市县运政部门联动，“两客一危”车辆实现联网监控；依托全省统一的交通应急管理平台，预警预控、应急指挥、决策支持和信息服务能力明显提升；另外，乐都客运站等9个二级以上客运站实现了自助售票功能，民和县综合客运枢纽、互助县一级客运站等实现了联网售票，极大减少了排队等候时间，缓解了售票窗口拥挤问题。

（六）行业管理明显增效。

落实“放管服”改革部署，取消下放行政审批事项10项。积极维护交通运输市场秩序，严格履行交通运输安全监管职责；认真做好客货运输企业、汽车站、驾驶员培训学校、维修企业质量信誉考核，规范市场秩序，维护合法经营者的利益，增强行业管理力度，使运输市场逐步规范。

二、存在的主要问题

“十三五”时期，海东市交通运输发展取得了显著成就，为改善全市发展条件、拓宽经济发展空间、促进经济社会持

续稳定发展奠定了坚实基础，但与经济社会发展要求相比，与人民群众期盼和日益升级的需求相比，仍然存在一些不足。

（一）城际快速交通网络尚未形成。

海东市地理位置、战略地位、交通区位占有良好优势，目前虽已初步形成由铁路、高速公路构成的快速网，但路网形态单薄、覆盖范围不足、连通水平不高、辐射带动能力有限，区域发展不协调，城与乡、沿湟水河与沿黄河交通运输发展水平差距明显。乐化高速和沿黄通道尚未贯通，部分相邻县际间缺乏高速公路便捷连接，尚未形成完善的快速公路网络，铁路和城际轨道交通一体化水平亟需加强，快速路网络化程度亟需提升，对兰西城市群建设的支撑能力不足。

（二）节点衔接不畅问题突出。

多条路线沿湟水河走廊带集中布设，高速公路、普通国道和铁路穿城而过，不但割裂了核心区城市发展空间，而且与城市交通相互干扰大，影响整个路网的通行效率，同时也存在较大的安全隐患。高速公路节点衔接不畅问题尤为突出，转换绕行严重，通道通而不畅，如川大高速与京藏高速未能实现有效连通、平阿高速通往兰州方向须经平安城区；通往西宁方向的高速公路部分路段通行能力不足，存在交通拥堵，如小峡口卡脖子路段的经常性拥堵，已成为制约西宁—海东一体化发展的重要瓶颈问题。

（三）综合交通枢纽功能未有效发挥。

综合交通枢纽缺乏统筹布局规划，一体化衔接设施不够完善，未能充分发挥出交通枢纽经济的作用。西宁曹家堡机场作为全国性综合交通枢纽，是青藏高原的门户，区位十分重要。然而，兰新高铁与机场未能便捷连通，各种交通运输方式间缺乏有效的转换衔接。综合客运枢纽换乘“物理分割”现象明显，换乘次数多、时间长。综合货运枢纽数量少，并且缺乏必要的联运设施和管理衔接，无法形成真正的无缝衔接，对外集疏运网络建设不到位，“连而不畅、运而不接”等问题突出。

（四）公路等级整体偏低、路况差。

由于早期公路建设资金投入不足，建设标准低，串联乡镇的省道三级及以上公路仅占60%，尚有29个乡镇通四级公路，通建制村公路路面宽度小于4.5米的路段达2680公里，且存在1000多公里的等外路，建制村通双车道比例仅20%，低于全省平均水平（28%），同时农村公路安全防护设施不足，缺桥少涵，抵御自然灾害能力弱，加之养护资金不足、使用年限长、公路病害多，路况差，直接影响着农村经济社会发展和人民群众安全便捷出行。

（五）客货运输服务水平不高。

城乡交通运输一体化、旅游客运、现代物流发展比较缓慢，偏远山区等车难、运邮难、配送难等问题依然存在；虽已实现村村通客车，但由于部分偏远山区农村客流量小等多方面因

素，出现“开得通、留不住”“通返不通”等难题；另外，货运场站及物流园区建设进程迟缓，运输市场体系尚不健全，企业规模小、组织化程度不高、服务能力不强，先进运输组织方式尚未得到广泛应用。

（六）公路管养任务艰巨。

近年来，全市农村公路建设取得了长足发展，给人民群众生产生活带来了极大便利，但农村公路“重建轻养”问题突出，爱路护路意识不强，严重缩短了农村公路使用寿命，重视不够、主体不明、体制不顺、资金不足、保障不力等是农村公路管理养护方面存在的客观问题，困扰着农村公路事业的健康发展。

（七）交通可持续发展能力弱。

交通基础设施建设任务依然繁重，管养资金需求大幅增加，地方财力薄弱，有限财政能力和巨大资金需求间的矛盾是制约全市交通可持续发展的主要因素；绿色交通建设亟待深入，发展绿色循环低碳交通基础设施、推广节能环保运输装备等方面总体处于起步阶段，随着新能源车保有量的不断增加，充电设施数量不足、分布不均等问题逐渐突显。此外，交通运输安全形势仍然严峻，应急救援体系尚不健全，安全监管和应急保障能力仍需加强。

第二章 发展形势

一、经济社会发展形势

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后、乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国已转向高质量发展新阶段，加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。

习近平总书记参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，结合青海优势和资源，贯彻创新驱动发展战略，加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地，构建绿色低碳循环发展经济体系，建设体现青海特色的现代化经济体系。站在新的历史起点，青海省处在社会主义初级阶段较低层次的基本省情没有变，经济社会发展上升的总体态势没有变，“十四五”时期是全省巩固提升全面小康社会成果、深度融入新发展格局、奋力推进“一优两高”、为现代化建设积蓄力量的重要阶段，“一带一路”、推进西部大开发形成新格局、长江经济带高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、东西部协作和对口支援等国家战略的实施，将为青海省提供难得机遇和广阔空间。

深入推进兰西城市群建设，打造西宁—海东都市圈，高

水平推进河湟新区建设，打造经济生态文脉共同体，推进民和—红古创新发展先行区建设，必将为打造青藏高原山水田园、生态绿色、宜业宜居、创新活力、城乡统筹的现代化新海东、实现在兰西城市群中部崛起带来前所未有的发展机遇。

“十三五”时期，海东市经济社会发展呈现出中高速增长，2016至2020年全市地区生产总值增速分别为10%、8.4%、8%、7%、4.7%，呈逐年回落趋势，但增速均高于全国和全省平均水平，GDP总量约占全省的16%，位居全省第三。“十四五”时期海东市经济仍将处于持续较快增长阶段，GDP增速在6%左右，经济结构逐渐优化，特色产业优势不断凸显，经济社会发展水平与全国差距逐步缩小。

（一）打造生态绿色新海东，筑牢青海东部生态安全屏障。

人与自然和谐共生是现代化建设的本质要求。海东地处生态环境脆弱带，北仗祁连余脉，中拥河湟谷地，南享草原之益，黄河及其主要支流湟水河、大通河流径，生态地位非常重要。深入贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，把握“三个最大”省情定位，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，严格保护黄河、湟水河、大通河等水域、岸线水生态空间，构建黄河上游生态文明示范区和国家河湟文化生态保护实验区，涵养生态财富、提升生态价值、打响生态品牌，打造山青水绿天蓝的生态海东，筑牢青海东部生态安全屏障，以生态保护优先理念协调

推进经济社会发展。

(二) 加快建设城乡统筹新海东，谱写乡村振兴新篇章。

海东市正处于“农村向城市转变、农业向工业转变、农民向市民转变”的三大历史转变时期，城镇化发展潜力大、后劲足，围绕创造高品质生活，全面推进乡村振兴及农业农村现代化，促进城乡区域协调发展和新型城镇化，构建国家城乡融合发展试验区。以建设城乡统筹新海东为目标，着力优化城镇发展体系，坚持西宁海东一体、产城一体、城乡一体、港城一体，重点抓好西宁—海东都市圈、沿湟水河和黄河生态城镇带的规划建设。协调推进兰西城市群建设，加快川口海石湾一体、加定天堂一体、官亭大河家一体发展，加强乐都—平安市域中心建设；积极推进民和撤县设区，互助向城市管理体制转变；着力完善新区功能布局，努力把河湟新区打造成全省新经济增长极、海东在兰西城市群中部崛起的重要引擎。推进人文乐都、古驿平安、魅力民和、七彩互助、山水化隆、多彩循化建设，努力打造青藏高原山水田园、生态绿色、宜业宜居、创新活力、城乡统筹的现代化“新海东”。

(三) 强化特色产业优势，打造引领经济发展新引擎。

依托 840 平方公里的富硒土地和宽阔的黄河上游水域，培育粮油种植、畜禽养殖、果蔬花卉、农畜加工四个“百亿元”农牧产业，建成百万头生猪生产基地，夯实农业发展

的基础地位。加快海东工业园区及五个县域园区建设步伐，着力补齐工业发展短板，提升改造四大传统产业，培育壮大四大新兴产业，围绕四种经济形态，加快推进青稞酒产业振兴发展、拉面产业高质量发展、青绣产业创新发展、富硒产业健康发展，着力打造“高原、富硒、绿色、有机”品牌，进一步发挥“黄河彩篮”“高原富硒”两大公用品牌效应，做大做强城市经济总量和实力，构建青海省现代产业重要承载区。

（四）挖掘特色旅游资源，构建全域旅游发展新格局。

依托丰富的旅游资源、独特的自然风光、厚重的民俗文化、良好的气候环境、优越的区位条件、众多的人口资源，海东发展旅游业具有得天独厚的优势。按照“打造点、串成线、形成面”的思路，以互助土族故土园 5A 级景区为引领，以 A 级景区创建和提档升级、辐射带动乡村旅游为主攻方向，推动旅游业由“景区旅游”向“全域旅游”发展模式转变，构建国家全域旅游示范区。全力打造生态观光游、民俗体验游、文化探秘游、黄河体验游、红色旅游等主导品牌，主推民族风情、黄河水上游览、自驾车体验等精品线路。加大宣传力度，扩大“彩陶故里·拉面之乡·青绣之源·醉美海东—青海人游海东”影响力，持续打造“一圈三线”全域旅游发展格局。

（五）发挥区位优势，汇聚经济发展新动能。

海东是丝绸之路经济带、兰西城市群重要节点，青海省的东大门，处在西宁与兰州两大省会城市之间，京藏高速、G109、民小一级、兰青铁路、兰新高铁横贯东西，青藏高原最大的民用机场—曹家堡机场坐落于境内，地理位置优越，交通条件便利。在新时代推进西部大开发、兰西城市群建设步入“深耕细作”阶段和西宁—海东都市圈的不断推进，同城化效应不断显现，加快形成大保护、大开放、高质量发展的新格局，积极探索发展路衍经济，着力把区位优势转化为发展动力，努力打造对外开放合作的重要节点和黄金腹地，成为丝绸之路经济带上的重要产业基地、商贸物流基地、人文交流基地，构建青海省路衍经济发展先行区，打造高水平对外开放新高地，推动海东经济高质量可持续发展。

二、对交通运输的发展要求

新阶段、新形势、新矛盾对海东市交通运输发展提出了新的更高要求。

（一）坚持生态优先，筑牢青海东部生态安全屏障，要求增强交通运输可持续发展能力。

绿色发展是建设美丽中国的必然要求，习近平总书记多次强调生态文明建设，指出“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态”。海东全域属黄河流域，黄河、湟水河、大通河三大河流生态保护和高质量发展，事关“源头责任”“干流担当”和黄河流域健康安澜，在交

通基础设施建设过程中，必须按照“生态优先、绿色发展”的总要求，加强对生态环境的保护，牢固树立红线意识，加快构建绿色出行体系，全面推进节能减排新技术应用，提升交通运输绿色发展水平，形成交通运输发展与生态文明建设相互促进的良好局面，构建人与自然和谐发展现代化建设新格局。

（二）融入重大发展战略，构建全方位对外开放新格局，要求提升对外运输通道的能力和效率。

“一带一路”建设深入推进，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，新时代推进西部大开发形成新格局重大决策部署全面推进，“新型城镇化建设”和“乡村振兴战略”齐头并进，兰西城市群建设“深耕细作”，将助力城乡统筹新海东建设及核心区、河湟新区、新兴城市发展，推动海东在兰西城市群中部崛起。“大保护”“大开放”“高质量”成为“大方向”，交通运输作为经济社会发展的重要领域和基础支撑，要充分发挥先行引领作用，强化对外运输大通道建设，以大通道带动大物流，以大物流带动大贸易，以大贸易带动大产业，形成“西东共融、节点共享、协同发展”的区域协调发展新格局。

（三）推进区域协调发展，打造都市圈，要求构建能力充分、快捷高效的城际交通网络。

青海省新型城镇化建设已进入加快发展、加快转型的新

阶段，将着力构建“一群两区多点”的发展新格局，推进兰西城市群、西宁-海东都市圈建设，要求以重大交通基础设施一体化建设为切入点，加快西宁、海东、兰州三市间快捷交通运输体系的统筹谋划和协同建设，提高快速通达和综合运输能力，为兰西城市群和西宁—海东都市圈高质量发展奠定坚实基础。

（四）全面提升旅游业发展质量和效益，推进交通旅游融合发展，要求着力实施旅游交通基础设施建设。

海东市旅游业尚处于发展初级阶段，具有巨大的发展空间，围绕全域旅游发展态势，不断探索生态旅游发展新模式、新路径，将海东打造为国家级全域旅游示范区、彰显黄河文明的文化名城，要求构建“快进慢游”旅游交通网络，加快旅游交通基础设施建设，制定精品旅游线路，打造周边游、自驾游、田园游、采摘游等旅游热点和交通旅游文化品牌，助力乡村旅游与农、林、牧、水等产业的深度融合，持续促进全市旅游快速发展，助推海东迈进全域旅游新时代。

（五）实施新型城镇化和乡村振兴战略，推进城乡统筹发展，要求进一步提升交通服务均等化水平。

国家实施新型城镇化建设和乡村振兴战略，将推动城市和产业反哺、回馈“三农”，改变城乡二元体制下资源几乎是单向流向城市的状况，形成资源在城乡之间的双向流动。海东将着力打造“一核一区，两带多点”的城镇空间结构，

以加快建设城乡统筹“新海东”和西宁-海东都市圈为引领，努力走出一条具有海东特色的新型城镇化道路，要求推进交通基本公共服务均等化，开展升级改造、延伸和联网工程，加快“四好农村路”建设，彻底改善出行条件；加快推进农村客货运输服务体系建设，注重公路管理养护和安保设施建设，充分发挥先行官作用，促进新型城镇化建设和乡村振兴。

（六）消费升级和科技进步的新机遇，要求“互联网+交通”深度融合发展。

随着人民生活水平的不断提高和城镇化建设步伐的加快，城际间和人员往来与交流合作将日趋紧密，对出行效率提出更高要求，以人民满意、支撑现代化建设为出发点，要求加快交通信息化建设，构建出行、物流、行业治理等多方面的智能化应用系统，加快发展交通运输行业新技术、新业态、新模式，促进“互联网+交通”融合发展，满足人民群众对出行服务更多样、更便利、更高效、更安全的需求，构建交通与经济深度融合发展新格局。

三、交通运输阶段性特征

党的十九大立足新时代新征程，作出建设交通强国的重大决策部署，十九届五中全会明确提出要统筹推进基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。加快建设交通强国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，提高农村交通通达深度，交

通运输发展也呈现新的阶段性特征：

（一）优化运输布局 and 结构，构建综合立体交通网的黄金期。

海东综合立体交通枢纽区位优势尤为明显，交通运输已进入各种运输方式融合交汇、统筹发展的新阶段。“十四五”时期，完善以铁路、公路、民航为主的综合立体交通网络，推动大通道大枢纽建设、扩容改造和优化升级，形成区域交通协调发展新格局，高效带动海东经济社会发展，为实现在兰西城市群中部崛起的目标提供强有力的支撑。

（二）补齐交通基础设施短板，实现公共服务均等化的攻坚期。

市内各县区交通运输发展不平衡的问题较为突出，南北向部分山区交通运输发展滞后。“十四五”时期，将围绕人民群众最关心、需求最迫切的问题为主攻方向，以联网路、瓶颈路和短板领域为重点，下大力气啃硬骨头，着力推进交通运输基本公共服务均等化，统筹区域和城乡交通一体化发展，为建设城乡统筹“新海东”提供交通支撑和保障。

（三）深入实施交通信息化建设，推进智慧交通发展的重要期。

没有信息化就没有现代化，海东交通运输信息化建设尚处于起步阶段，“十四五”时期，在不断完善交通基础设施的基础上，必须加快推进交通信息化建设，完善交通管理系

统和出行服务系统，提高工作效率，提升服务水平；完善交通安全应急保障体系，提升交通应急保障能力和水平，以交通行业的现代化，带动全市的现代化快速发展。

（四）完善制度和技术创新，实现交通行业规范化的紧要期。

交通运输作为经济社会发展的先行领域，要主动适应深化改革新形势，着力解决发展中面临的全局性、关键性问题，加快建立适应现代交通运输体系发展的体制机制；加快形成统一开放、竞争有序的运输市场；加快转变政府职能，提高行政效率，努力创造良好环境、提供优质公共服务、维护运输市场公平，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，切实提升交通治理能力和水平，推动交通投融资体制改革，为打造海东现代化综合交通运输体系提供支持保障。

第三章 发展思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记在青海考察时的重要讲话，深入落实省委十三届历次全会和市第三次党代会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，奋力推进“一优两高”战略部署，主动融入“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推进西部大开发形成新格局、兰西城市群建设等重大战略，聚焦海东市发展定位，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着眼于建成“兰西城市群中部崛起城市”战略目标，着力优化综合立体交通网络，着力提升服务供给质量，着力构建统一开放的交通运输市场，着力统筹发展和安全，构建全市高质量发展、高品质生活的“开路先锋”，为建设青藏高原山水田园、生态绿色、宜业宜居、创新活力、城乡统筹的社会主义现代化新海东提供强有力的交通保障。

二、基本原则

（一）先行引领，适度超前。

立足当前、着眼长远，以在全省发展大局中走在前列、率先基本实现现代化综合交通为长远目标，适度超前建设交通基础设施，提高运输能力和服务水平，促进交通运输由基本适应向引领经济社会发展转变，引领全市经济社会发展迈入新阶段。

（二）开放融合，提质增效。

积极主动融入“一带一路”建设，加强对外通道和门户枢纽建设，构建全方位开放交通体系。推进各种运输方式之间紧密衔接，充分发挥综合运输整体优势，推动交通与产业、城镇融合发展，促进交通运输与“互联网+”深度融合，推动综合交通提质增效升级。

（三）民生优先，成果共享。

坚持共享发展理念，把保障和改善民生作为出发点和落脚点，进一步加大对农村的投入力度，循序渐进开展农村公路提档升级和资源产业路、农村联网路建设。更加注重普惠服务，努力缩小区域、城乡发展差距，着力推进综合交通基本公共服务均等化。

（四）绿色低碳，安全可靠。

改建与新建相结合，集约节约利用土地资源，发展铁路、公共交通等低碳、高效、大容量运输方式，倡导绿色出行，减少大气污染；牢固树立“安全第一”的理念，加强交通运输安全风险管控，全面提高交通运输的安全性、可靠性和应

对自然灾害、突发事件的保障能力。

（五）深化改革，创新驱动。

切实发挥市场对资源配置的决定性作用和更好发挥政府作用，鼓励社会资本参与交通基础设施建设。加强体制机制创新、政策创新、管理创新，不断提高交通发展质量和效益，用法治思维和法治方式积极推进行业治理体系和治理能力现代化。

三、发展目标

（一）“十四五”时期总体目标

围绕构建“三大交通圈”+“三大枢纽”，补短板，提品质，促融合，中部优化升级，南北便捷高效，现代综合交通运输体系建设达到新水平，运输服务能力得到新提升，交通运输发展形成新业态，交通行业保障取得新成效，交通强市建设迈出新步伐。快速网服务品质更高、运行速度更快，干线网运行效率更高、服务能力更强，基础网覆盖空间更广、通畅深度更深，形成“能力充分、服务优质、衔接顺畅、公平共享、安全绿色”的交通运输网络，有力支撑海东市经济社会高质量发展走在全省前列。

（二）“十四五”时期具体目标

1. 基础设施更加完善。

建成“一纵两横一环一轴”的快速通道，高速（一级）公路里程突破900公里，形成乐都—平安半小时通勤圈、海东

—西宁1小时交通圈；构建城际铁路和“T”型国家铁路网，形成高品质的快速客运网和大能力货运网；省道三级及以上公路占比突破90%，乡镇通三级比例达80%以上，较大规模自然村穿村主干道通等级硬化路，90%的乡镇建成等级汽车站，基本建成“布局合理、换乘便捷、运行高效、服务优质”的综合客运枢纽体系和“结构合理、分工明确、功能完善、运转高效”的货运枢纽（物流园区）体系，在全省及兰西城市群、“一带一路”战略格局中的枢纽地位显著增强，运输组织效率和服务品质全面提升。

2. 运输服务全面提升。

出行更加便捷舒适省心：运输服务供给能力显著增强，城乡交通运输一体化、均等化发展水平进一步提高，实现跨境客运正班化、城际客运快速化、城乡客运均等化、旅游客运品质化、中转换乘便捷化，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提高。扩大农村客运覆盖深度，具备条件的较大规模自然村通客车；建制村招呼站覆盖率100%，各县城建成区公共交通站点500米覆盖率100%。**物流网络更加健全：**城乡配送与城乡客运协同发展，实现“物流到家门”；推进与物流相配套的运输场站、仓储、信息平台等设施建设，为海东打造成区域级流通节点城市奠定基础。**运输服务辅助体系更加规范：**进一步规范车辆维修与检测市场，优化驾驶员培训模式，优化运输辅助服务体系，提高运输服务水平。

3. 支撑保障更加有力 养护管理方面,基本建立权责清晰、齐抓共管的公路管理养护体制机制,县、乡、村三级“路长制”全面落实,路况水平明显改善,公路列养率100%,年均大中修养护工程比例不低于5%,中等及以上农村公路占比不低于75%。**绿色交通方面,**



强化低碳绿色发展理念,绿色出行成效显著,路域环境明显改善,城区公共交通出行比例明显提高,新增和更新新能源公交、出租车和城市配送车辆比例达80%,城市公共汽车、出租车新能源及清洁能源车辆占比达75%,省道和农村公路废旧沥青路面循环利用率达80%以上。**安全监管方面,**增强安全监管能力,安全运营水平明显提升,交通应急保障充分有力,省道、农村公路安保配套设施完善率达到90%,一般灾害情况下公路应急救援到达时间不超过1小时、公路应急抢通时间不超过12小时。**交通信息化方面,**智慧交通建设迈上新台阶,形成行业管理统筹、资源共享、业务协同、服务高效的交通信息化体系,二级及以上客运站和定制客运线路电子客票率达100%。**行业管理方面,**交通运输重要领域和关键环节改革

取得突破性成果，逐步建立与转型升级发展相适应的体制机制。地方性法规和标准体系逐步健全，交通运输市场监管更加规范，依法行政水平和行业监管能力明显提升。

（三）2035 年远景目标

围绕实现“兰西城市群中部崛起城市”战略目标，结合“一轴一带、双核三区”的城镇空间结构，构建“三纵三横一环一轴”的快速通道，公路密集成网、内捷外畅，铁路纵横交错，县区通用机场全覆盖，拥有发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网，形成“三大交通圈”（核心区半小时通勤圈、海东—西宁1小时交通圈、兰西城市群2小时交通圈）+“三大枢纽”海东大交通格局，旅客联程运输便捷顺畅，货物多式联运高效经济，智能、平安、绿色、共享交通发展水平明显提高，人民享有美好交通服务，基本建成交通强市，有力支撑“五个新海东”建设。



海东市现代综合交通运输体系

一、“三纵三横一环一轴”快速通道

纵一：民和南北通道—S11 甘禅口至大河家高速公路

纵二：乐都南北通道—加定至乐都高速公路、S13 乐都至循化高速公路、S53 循化至大力加山高速

纵三：平安南北通道—S52 互助至西宁高速公路、G0611 西宁至隆务峡高速公路，西成铁路

横一：北山通道—S14 加定至西海高速公路，西宁至中卫铁路

横二：南山通道—S92 东部城市群转导至古城高速公路

横三：沿黄通道—S18 隆务峡至大河家高速公路

一环：核心区乐都、平安闭环通道—G6 京藏高速乐都至平安、G0612 东延平安至乐都段

一轴：沿湟发展轴通道—G6 京藏高速、G109 北京至拉萨公路、S305 民小公路、兰新高铁、兰青铁路

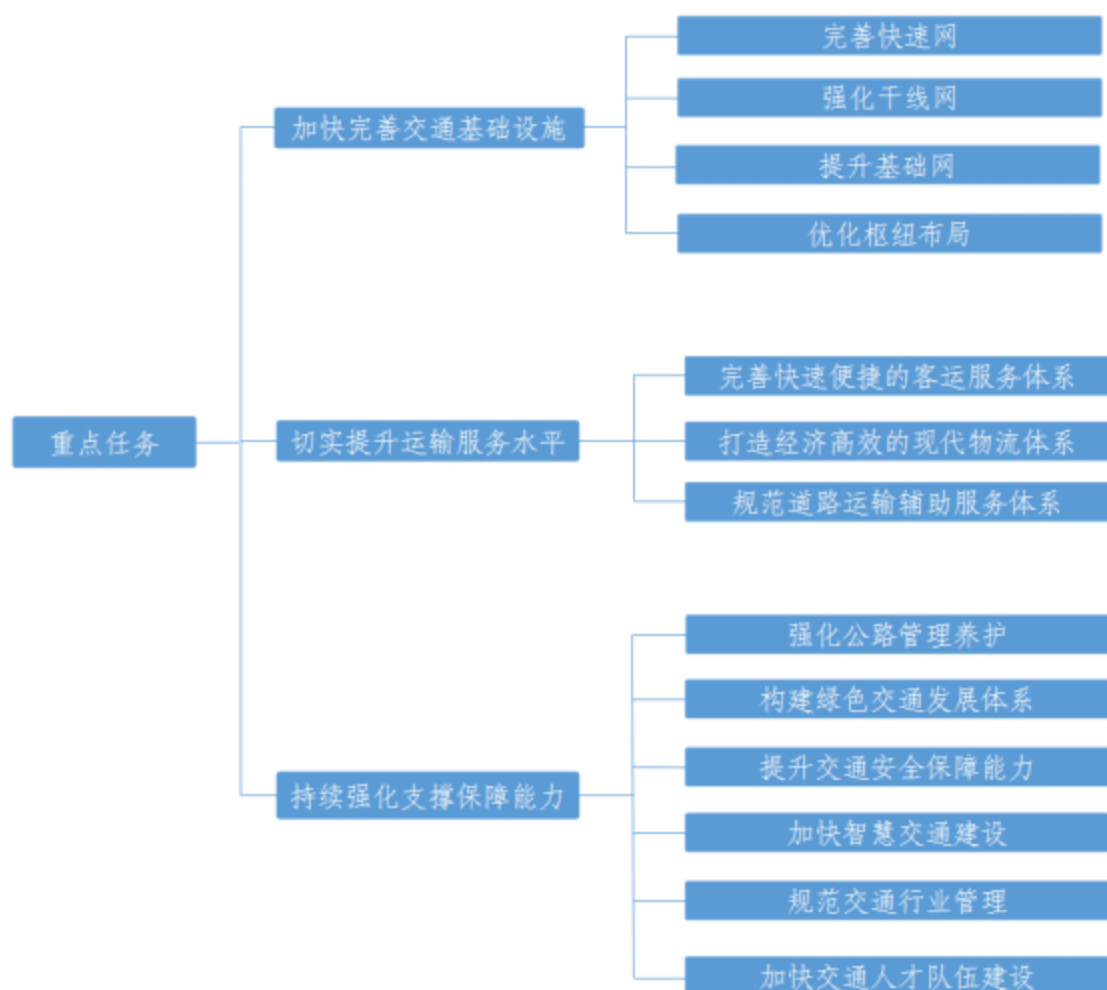
二、三大枢纽

平安公铁空为一体的综合交通枢纽、海东市乐都区域性综合交通枢纽、以民和为中心的东部门户枢纽

第四章 发展任务

一、重点任务

以全面助力“五个新海东”建设为指引，着眼于打造丝绸之路经济带的黄金通道和重要门户枢纽，围绕“四个着力”，抓重点、补短板、促衔接、提服务、强支撑，加快完善交通基础设施、切实提升运输服务水平、大力强化支撑保障能力，重点实施 13 项任务，构建海东市高质量发展、高品质生活的“先行官”。



（一）加快完善交通基础设施。

1. 完善快速网。

以铁路、高速公路、民用航空等为主体，构建运行速度快、服务品质高快速网。围绕产城布局、物流集散、应急保障等，着力打造“三纵三横一环一轴”的快速网，加快形成各种运输方式结构合理、衔接顺畅、能力充分的交通格局，支撑和引领临空经济、高铁经济、园区经济和枢纽经济融合发展。

积极协同推进铁路建设。加快兰西城市群、西宁-海东都市圈建设步伐，积极研究谋划兰新客专兰州至西宁段提质工程、西宁大环线铁路、西宁至中卫高铁、兰州至西宁城际铁路；积极协同推进高速铁路建设，贯通连接西宁与成都的快速铁路干线西宁-成都铁路（海东段），横跨东西、纵贯南北的大能力运输通道逐步形成。

加快完善高速公路网络。完善省际通道，打通断头路，优化路网衔接，加强与兰州、临夏等周边区域交通联系，加快推进民和一红古创新发展先行区建设，推进川口—海石湾一体、官亭—大河家一体发展，重点实施民和至甘肃永靖高速公路；贯通沿黄通道，实施G310连云港至共和公路大河家（甘青界）至清水段，形成海东大环线；强化海东在西宁—海东都市圈支撑功能，推进乐都、平安核心区统筹发展，加快实施交通繁忙路段扩容改造和分流路线建设，积极推进重

点通道延伸工程，实施G0601西宁绕城高速公路，研究谋划G0612西宁南绕城东延至乐都等工程，推进形成海东平安—乐都半小时、西宁—海东1小时经济圈、物流圈、旅游圈和生活圈；积极研究谋划乐都至互助、化隆至循化、群科至昂思多等地方高速公路，推动黄河流域与湟水河流域协同发展。

有序实施互联互通工程。提升高速公路与高速公路、高速公路与机场、高速公路与城市道路之间的衔接转换水平，重点实施窑房枢纽互通、乐都西（雨润）互通、民和米拉湾节点、民和红古互通，研究谋划G6京藏高速、S305民小公路、川大高速公路连接线、上下匝道互通，提高重要节点交通转换能力，完善区域路网体系和功能。

协同推进民用航空建设。强化航空门户枢纽地位，与西宁合作建立一体化协调推进机制，优先在交通互联互通上实现一体化发展，积极协同推进曹家堡机场三期工程建设，积极争取将西成铁路支线、城际铁路连接至机场，改善空铁联运条件，引入旅游特色航空与廉价航司，增开至重庆、成都、昆明、贵阳、乌鲁木齐等节点城市航班，加密直达长三角、珠三角核心城市航班航线，开辟面向俄罗斯、白俄罗斯、土库曼斯坦、阿联酋等一带一路、中巴走廊国际航线，提高对外联系能力。

专栏一快速网建设重点

（一）高速铁路

积极推进：西宁至成都铁路（海东段）

研究谋划：1.兰新客专兰州至西宁段提质工程

2.西宁大环线铁路

3.西宁至中卫高铁

4.兰州至西宁城际铁路

（二）高速公路

积极推进：1. G0601 西宁绕城高速

2. S52 西宁至互助一级公路扩能改造工程

3. S13 乐都至化隆高速公路

4. G341 胶南至海晏公路加定（省界）至西海段

5. G310 连云港至共和公路大河家（甘青界）至清水公路

6. 民和至甘肃永靖高速公路

研究谋划：1. S13 化隆至循化高速公路

2. G0612 西海南绕城东延至乐都

3. 乐都至互助高速公路

4. 化隆至阿岱高速公路

5. 群科至昂思多高速公路

（三）互联互通项目

积极推进：窑房枢纽互通、乐都西（雨润）互通、民和米拉湾节点、民和红古互通

研究谋划：京藏高速海东市乐都东（柳湾）互通、民小公路与平安互助路连接线、G6 京藏高速与川大高速互联互通工程、民和县白土坡至 G109 连接公路、民和县东西大街拓宽工程、川海大桥至团结大桥连接公路、平互大与宁大高速接口、民小公路平安驿州大道连接线工程、京藏高速平安出口东移、循化县黄丰大桥连接线

（四）民用航空建设项目

曹家堡机场三期扩建工程

2. 强化干线网。

以普通国省干线公路为主体，构建运行效率高、服务能力强的干线网。

重点加强普通国省道提质升级。围绕打造“畅、安、舒、美”的通行环境，以路况差、等级低、拥堵严重路段升级改造

造为重点，加快沿黄河、湟水生态城镇带公路扩容改造工程，改善毗邻乡镇间互联互通质量，高效发挥其覆盖面广、可达性高的优势，为新型城镇化、美丽城镇和特色小镇建设支撑服务，实现与高速公路相互补充、协调发展，充分带动沿线群众致富。

优化普通国省道与城市道路的衔接水平。适应国土空间规划要求和城市功能拓展需要，推进城镇过境段、出入口路段改造，优化普通国省干线公路与城市道路的衔接，缓解过境路段的交通拥堵问题，提升路段通行能力。

专栏二干线网建设重点
<p>（一）普通国道</p> <p>积极推进：1. G109 北京至拉萨公路乐都至平安段升级改造 2. G109 北京至拉萨公路王家庄至昆仑路段 3. G109 北京至拉萨公路享堂大桥（甘青界）至老鸦峡口段改扩建</p> <p>研究谋划：1. 清关公路清水湾改线工程</p> <p>（二）普通省道</p> <p>积极推进：1. S203 川口镇至杨家店 G109 岔口公路升级改造工程 2. S206 街子至隆务公路升级改造工程 3. S304 川城至海浪公路民和（红花）至平安（三合）段 4. S306 官亭至哈城公路大河家至群科段升级改造 5. S103 互助县城过境公路 6. S103 西宁至互助快速通道</p> <p>研究谋划：1. S101 西宁高速威远至南峡段 2. S205 古浪（红腰线界）至小峡口公路 G109 小峡岔口至丹麻段 3. 北山大通道五十至碾伯镇段</p> <p>（三）城镇过境连接线</p> <p>1. 民小公路与平安互助路连接线、平安驿州大道连接线工程 2. 循化县黄丰大桥连接线 3. 民和县白土坡至国道 109 连接公路 4. 民和县东西大街拓宽工程 5. 川海大桥至团结大桥连接公路 6. 民和县果园村至米拉湾公路（西环路）</p>

3. 提升基础网。

以农村公路为主体、通用航空、内河航道为补充，构建覆盖空间大、通达程度深、惠及面广的基础网。

实施乡镇通三级及以上公路。解决普通国省干线未覆盖乡镇通三级公路的问题，推进乡镇对外公路实施三级及以上公路建设，改善城乡间的交通运输条件，提升城乡交通运输一体化发展水平，助推城镇化建设进程。

加快通村公路提质升级。推动拓展延伸，提升通村道路通行能力，推进具备条件的大型建制村通双车道公路建设，不具备条件的建制村错车道改造；推进老旧县乡道改造、窄路面农村公路拓宽工程，加强通村公路和村内道路衔接，统筹实施自然村穿村主干道的拓宽，有效发挥村内主干道功能；推进农村公路提档升级，因地制宜开展村道“白改黑”工程，提升农村公路行车舒适度，推动农村公路由速度规模型向质量效益型转变。

推动农村交通与产业深度融合。推广交通扶贫建设经验，加快乡村旅游路、资源路、产业路建设，连通农村主要经济节点，服务乡村振兴发展。

打造美丽农村路品质工程。围绕打造国家全域旅游示范区，构建海东市“一圈三线”全域旅游发展格局，紧密结合特色小城镇和美丽村庄建设，着力实施旅游交通基础设施建设，打造一批高颜值美丽农村路，形成“一县一品牌，一县一特色”

的县有示范乡、乡有示范路的良好发展氛围，推进交旅融合发展，促进农牧业与旅游休闲、农耕体验、文化传承、健康养生等深度融合发展，为乡村产业发展奠定坚实基础，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。积极推进“四好农村路”国家和省级示范县创建，争取全市所有县区全部跻身于“四好农村路”示范县行列，积极推进“四好农村路”示范市创建，力争入选全国“四好农村路”示范市。

推进通用航空建设。加快推进循化机场的前期工作，力争开工建设，积极谋划互助北山机场，为应急救援、防林护林、空中观光、空中巡查等提供强有力的支撑。

加快水运设施建设步伐。服务地方旅游发展，带动旅游消费市场，以沿黄休闲旅游为依托，积极推进黄河水运工程建设，稳步提升水运服务能力和水平。结合化隆、尖扎及循化三县生态旅游发展规划，充分发挥民族特色文化旅游资源，打造群科—尖扎—循化“水上巴士”特色旅游线路，为水上旅游提供支撑。

专栏三基础网建设重点

（一）农村公路

续建：231公里

新建：乡镇通三级及以上公路 391公里，通村公路改造 2223公里，美丽农村路 310，其他 117公里，桥梁及涵洞建设 7434 延米。

（二）航空

研究谋划：循化机场，力争开工建设，积极谋划互助北山机场。

（三）水运

1.黄河寺沟峡航运建设工程航道整治工程 18.6km

2.新建下米乃海码头、参果滩码头、安达其哈码头、亚曲滩码头、群科新区码头、下多巴康扬码头

3.建设公伯峡库区水上救援中心和船员考试基地

4. 优化枢纽布局。

构建“三大枢纽”。完善综合客运枢纽功能和布局，增强公路与铁路、机场、城市交通等的衔接转换水平，将海东高铁站西公交枢纽站打造成为区域性综合交通枢纽；推进公铁空多式联运一体化建设，联合打造青藏高原综合交通枢纽，共建“青海门户”，建设平安高铁新区综合客运枢纽；同时，以兰西城市群民和一红古创新发展先行区建设为契机，建设以民和为中心的东部门户枢纽。

加快客货场站建设。按照“客内货外、集约一体、强化衔接”的原则，结合海东城镇体系布局，加快县城客货场站和综合性物流园区建设，共建丝绸之路经济带上的商贸物流基地；坚持“资源共享、多站合一”，鼓励农村客货统筹、运邮协同、物流配送发展，完善乡镇汽车站功能布局，推进乡镇汽车站升级改造，集客货运、养护、邮政、电商、快递物流、停车等多种服务功能；根据客运班线公交化改造，有序推进城乡公交港湾式候车站（亭）建设；结合客运班车带运小件邮件、快件试点，推进与物流相配套的简易站、停车港湾等设施建设。

专栏四场站建设重点
新建综合客运站 4 个，新改建乡镇汽车站及综合服务站 21 个，货运场站及物流园区 15 个，新建建制村简易站 1172 个，公交港湾 232 个。

（二）切实提升运输服务水平。

5. 完善快速便捷的客运服务系统。

打造快速高效的城际客运系统。加强海东核心区与西宁快速连接，以民小公路为依托，在具备条件的路段设置公交专用车道，开通核心区与西宁间的快速公交线路，促进乐都—平安同城化和西宁—海东一体化发展；依托宁互西路扩能改造为城市道路，设置公交专用车道，开通互助—西宁城际公交，助力互助积极融入“大西宁”发展格局；进一步优化客运结构，发展城际定制客运，增强个性化、高品质的运输服务，提高旅客出行便利化、多元化水平。

构建完善的城市公共交通系统。深入贯彻落实公共交通优先发展战略，完善城区、同城化区域公交网络，开设公交专用道，进一步提高公交分担率；尽快开展海东市“公交都市”建设策略研究，积极谋划争创“公交都市”。规范出租车运营，按需加大出租车供给，满足个性化出行需求，鼓励出租车企业参与经营管理，逐步提高公司化经营出租车比重，形成公司化经营为主体的发展模式。

发展便民多元的农村客运系统。优化城乡客运网络，加快推进城乡客运服务一体化，巩固拓展通客车成果，积极探索农村客运运营模式，对于客流量大、出行需求旺盛、道路条件设施完备、运行距离适中的区域，实施公交化运营；扩大农村客运服务范围，深入推进“村村通客车”，覆盖具备

条件的自然村，实现“客车进村”；有重点、分阶段发展“村镇公交”，对于客流量稳定、客流规律明显的通村客运线路，采用定线定班客运经营；对于客流量不大，出行规律明显的地区采取周末班车、集市日班车、节假日班车、干支接驳、定制客运和网约车等其它客运组织方式，保障农村客运服务持续供给，实现按需发车、预约出行，满足个性化、多样化的出行需求，为人民群众提供安全可靠、方便高效、经济舒适、沟通城乡的客货运输服务，城乡交通运输一体化水平显著提高。

大力扶持旅游客运发展。规范旅游客运服务，三级及以上客运站设立旅游服务功能，在机场、火车站、汽车站等地开通直达景点的旅游班线，按需在旅游旺季客运量较大的景区加开旅游班线，为旅游业发展提供条件。

6. 打造经济高效的现代物流体系。

推动冷链物流体系建设。全面打造标准化、信息化的冷链物流体系，不断提升城市快消品、农畜产品冷链流通配送效率，降低流通损耗，保证质量安全；加快推广甩挂运输和多式联运等先进运输组织模式，推动发展空陆联运，提升航空邮快件承运比重，强化设施和信息的互联互通，实现货运同网、商寄联网。

完善城乡物流配送网络。依托青藏高原东部国际物流商贸中心，大力发展商品仓储、干支联运、分拨配送等物流服

务，完善快递基础设施网络布局，打造一批现代化快递物流园区，进一步增强现代物流促进城市经济转型的服务功能，建设城市集中配送中心，集约节约利用资源，缩短全程时限。推进城市绿色货运配送示范工程，创新配送模式，引导企业发展共同配送、统一配送、集中配送等集约化配送。着力提升农村物流服务水平，完善农村物流网络，加快实施快递“进村”，健全以县级分拨中心、乡镇递送节点、村级公共服务点为支撑的农村寄递网络。统筹农村物流资源，支持邮政系统“三农”服务网点拓展经营范围，建设集农资、邮政、电信、报刊等为一体的综合性服务网点。充分发挥农村客运班线分布广的优势，推进片区公路客运班车带运小件邮件、快件试点，拓展快递物流服务，实现“物流到家门”。

推进电子商务与快递物流协同发展。联合财政、邮政等部门，深入推进电子商务与快递物流协同发展，完善电商物流网络布局、加快电商物流标准化、信息化建设，构建电商物流发展载体等。

7. 规范道路运输辅助服务体系。

在各县区建设机动车检测、维修服务中心，将车辆维修企业规划至专设区域，新增汽配城、汽车装饰美容、汽车销售与汽车检测维修为一体的综合维修市场，同时支持流动维修车的发展，方便人民群众；引导驾培机构规范发展，提高培训质量，建议政府相关部门加强收费管理，鼓励按类别、

服务项目和培训课时收费，减轻驾驶员负担；按需在县区建设驾考中心。

（三）持续强化支撑保障能力。

8. 强化公路管理养护。

健全公路管理养护体制。贯彻落实《青海省交通运输领域省域市（州）县财政事权和支出责任划分改革实施方案》《青海省深化农村公路管理养护体制改革实施方案》，完善公路养护工作制度，健全权责清晰、齐抓共管的公路管理养护体制机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。全面推行“路长制”，建立县、乡、村三级路长制，负责相应等级农村公路管理养护工作，壮大县有路政员、乡有监管员、村有护路员的路产路权保护队伍，增强养护人员责任，提高养护成效，实现“有路必养、养必达标”；及时处置自然灾害等突发事件，保证农村公路畅通；积极开展养护品质示范乡镇、示范路创建工作。

完善公路养护基础设施。围绕打造“畅安舒美”的公路通行环境，积极推进养护技术创新，加大养护工程实施力度，结合养护工区或大道班建设，建立集公路养护、日常保洁于一体的公路养护中心，完善服务配套设施，配备公路养护设备，全面提升公路管养效能和服务水平，进一步巩固好公路建设成果，为建设富裕文明和谐美丽新海东、打造青藏高原乡村振兴标杆奠定坚实基础。

强化公路养护资金保障。严格贯彻落实《青海省交通运输领域省域市（州）县财政事权和支出责任划分改革实施方案》《青海省深化农村公路管理养护体制改革实施方案》中确定的市（县）财政支出责任，将普通省道养护资金和管理机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算及省、市、县三级公共财政资金用于农村公路日常养护的总额不得低于县道每年每公里10000元，乡道每年每公里5000元，村道每年每公里3000元的标准，确保财政支出责任落实到位，制定市与县区农村公路养护资金分担比例具体实施意见。

推进公路养护市场化改革。将人民群众满意度和受益程度、养护质量和资金使用效率作为衡量标准，分类有序推进农村公路养护市场化改革，逐步建立政府与市场合理分工的养护生产组织模式。引入专业养护企业，将干线公路建设养护与农村公路捆绑招标，支持养护企业跨区域参与市场竞争。鼓励通过签订长期养护合同、招投标约定等方式，引导专业养护企业加大投入，形成以市场供给为主、政府采购为辅的养护设备配置体系，提高养护专业化和机械化水平。

9. 构建绿色交通发展体系

推进资源集约节约利用。把生态环保和可持续发展理念贯穿交通运输发展全过程，强化绿色交通理念，建成一批绿色公路示范工程。积极推进废旧沥青路面、钢材、水泥等废旧材料再生循环利用和老旧设施更新利用，推进邮政快递包

装减量化、标准化、循环化。统筹各种交通设施之间、交通设施与通信邮政和水利等设施、城市道路和城市其他设施规划建设，推进通道资源共同利用。强化交通规划与国土空间、环境保护规划的衔接，实现“多规合一”。

强化节能减排和污染防治。大力推广新能源、清洁能源车辆在城市公交、出租车、城市配送等领域应用；加快更新老旧和高耗能、高排放营运车辆，推广应用高效、节能、环保的车辆装备；强化汽车尾气排放治理，制定实施汽车检测与维修制度，推进对营运车辆燃料消耗检测的监督管理，确保在用车辆达到能耗和排放标准；强化运输过程中抑尘设施应用。

加快新型基础设施建设。在机场、服务区、交通枢纽站、停车场和人口密集的村镇合理设置新能源汽车充电桩、加氢、加气设施，新建停车场配置充电设施的停车位按照不少于总停车位的10%，有效解决新能源纯电动车充电难的问题。

全面开展绿色出行行动。构建绿色出行体系，加强自行车专用道和行人步行道等城市慢行交通系统、无障碍设施建设，鼓励引导公众选择步行、自行车、公交车等绿色出行方式，提升绿色低碳出行比例；推广巡游出租汽车网络预约服务，降低空驶率，提升运营效益。

强化交通生态环境保护与修复。提高交通基础设施全生

命周期绿色环保水平，规划设计、建设施工、运营管理等阶段，全面落实绿色发展要求，最大程度保护生态环境。结合国省道改扩建项目推进取弃土场生态恢复、路侧生态修复和路域环境整治，填补历史欠帐，有序推进省道和农村公路沿线生态改善和景观升级，着力优化农村交通环境，加强农村人文交通建设。

专栏五绿色交通建设重点
充电站 110 处，新能源公交车 890 辆、出租车 1133 辆，路域环境整治工程 510 公里。

10. 提升交通安全保障能力。

健全交通安全生产管理体系。健全交通运输安全生产法规制度标准。完善安全生产责任，依法落实主体责任和监管责任。建立覆盖全行业的风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，提高预防预控能力，同时，加快构建以信用为核心的安全监管机制，建立安全生产信用体系。加强安全培训与宣传教育。

构建交通应急保障体系。建立健全交通运输应急指挥、应急预案、应急队伍、应急物资保障、预测预警、应急工作规范等保障体系。完善应急联动机制和管理平台，探索建立多种方式、协同高效的救援模式。

完善道路交通安全设施。大力开展交通安全提升工程、危桥改造工程和灾害防治工程，加强安全隐患路段排查，更新完善急弯、陡坡、傍沟临岩等危险路段的交安设施，提高

农村交通安全保障能力；完善城市平交道口交通信号灯和视频监控设施，农村公路主要节点、关键路段、三级以上客运站和重点水域安装监控设施，三级以上客运站安装“三品”检查仪，客货运输车辆配备视频监控设备，全时段监控客货运输活动，确保交通运输安全稳定。

严格治理车辆超限超载。按照全国开展货运车辆非法改装和超限超载工作的安排，建立健全治超综合执法工作机制，严格执行全国统一的公路货运车辆超限超载标准，深入推进治超综合执法常态化、制度化。加强对货车改装、销售和道路货物运输的全过程监管，进一步提升交通运输安全保障水平。优化治超站点布设，推广不进站检测系统，每个县区至少建设1个能同时满足称重、卸载的治超站点。

11. 加快智慧交通建设。

提升政务管理效能。搭建“互联网+政务服务”一体化平台，推进交通运输网上行政许可“一站式”服务、政务服务“一网通办”，推进许可证件（书）数字化，促进行政许可、服务监督的信息化和互联互通、交通运输行政执法案件电子化，实现行政执法案件信息异地交换共享和联防联控；推进非现场执法系统试点建设，实现综合巡检和自动甄别。推动汽车电子健康档案系统和汽车维修配件追溯体系建设。

提高交通基础设施运行效率。推动大数据、互联网、人

工智能、区块链、超级计算等新技术与交通行业深度融合。积极推进交通基础设施运行监测设备与交通基础设施工程同步建设，建立农村公路路况监控系统，基本建成全面覆盖、泛在互联的交通基础设施运行状态动态感知、控制体系，完善重点路段、重点水域运行状态监测网点，所有营运车辆全部纳入监控平台，客运站和客运企业信息化管理水平、安全监控全面提高。

搭建农村公路平安智慧平台。推动大数据与农村交通深度融合，将平安智慧农村路作为乡村振兴战略的基础工程和先导工程，开展农村智慧交通建设，加快“路上”“车上”“手上”数据融合应用，搭建农村公路平安智慧平台，推出“农村公路”监控小程序，随时查询农村公路实时交通状况，极大方便人民群众出行，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

提高交通出行服务品质。提升道路客运联网售票服务水平，加大推广客运联网售票系统力度，力争三级及以上客运站全部实现联网售票；积极推进电子客票体系建设，实现电子客票、无感支付等智慧服务广覆盖，推广客运枢纽无感安检、智能引导等服务，实现便捷换乘。扩大公共交通出行信息服务覆盖范围，依托互联网平台向社会提供出行引导、智慧公交等服务，提高信息服务的时效性和便捷化水平，搭建掌上公交，所有县区城市公交站台设置智能

电子站牌。启动市级“12328”交通运输服务监督电话系统，并逐步扩展到各县区。

专栏六智慧交通建设重点

行业政务管理系统：海东市交通运输信息管理中心，海东市交通运输应急指挥中心，治超联网管理信息系统，农村公路路况监控系统，黄河寺沟峡航运建设工程 VHF 频道系统、CCTV 视频监控、AIS 系统

公众出行服务系统：客运联网售票系统，公交信息化平台，货运物流信息平台，市级“12328”交通运输服务监督电话系统

12. 规范交通行业管理。

完善交通行业法规体系。坚持法制引领，完善综合交通法规体系，加强综合交通、城市公交、农村公路等重点领域法规制度建设，构建现代化工程建设质量管理体系，推进精品建造和精细管理；完善执法程序，严格执法，实现行业内综合执法、统一执法、联合执法，减少多层执法、多头执法、重复执法；加强法制部门建设，建立健全依法决策机制和交通运输法制政府部门考核评价机制，努力打造具有海东交通特色的制度体系。

优化营商环境。健全完善市场治理规则，全面实施市场准入负面清单制度，实施以信用为基础的新型监管模式，构建统一开放、竞争有序、活力迸发的现代交通市场体系。健全公共决策机制，强化社会参与和监督。

维护市场秩序。建立严厉打击公路车匪路霸的常态化工作机制，通过网络平台、互动广播、电话信件等形式，畅通

投诉举报渠道，加大违法企业惩罚、曝光力度，彻查涉及黑恶势力或利益输送链条等。

13. 加快交通人才队伍建设。

建设高技能人才队伍。实施从业人员素质提升工程，加强交通职业化教育，完善高技能人才培养培训体系及评选表彰制度，弘扬劳模精神、工匠精神，培养一支数量充足、技术精湛、敬业奉献的交通技能人才队伍，助力交通品质工程建设、打造海东交通品牌；引进培养一批精通智能交通、熟悉跨界融合等领域急需紧缺人才，为建设现代化综合交通运输提供智力保障。

打造高素质专业化干部队伍。注重干部培养、选拔和使用，通过交流、上派和挂职等途径，建设储备充足、结构合理、素质优秀的中青年干部队伍。完善正向激励机制，营造风清气正的政治生态，提高党员干部干事创业的积极性、主动性，打造一支忠诚干净担当的交通干部队伍。

二、资金需求

初步匡算，要完成上述建设任务，“十四五”时期海东市交通基础设施建设共需资金约604亿元，具体如表4所示。

表4 “十四五”时期海东市交通运输发展建设资金需求表

序号	项目类别	投资(亿元)
1	国省干线	324.22
2	农村公路	32.66
3	桥梁建设	10.10
4	客货场站	19.88
5	铁路	90.00
6	水运	1.12
7	机场	99.80
8	绿色交通	13.81
9	平安交通	1.69
10	交通信息化	7.89
11	路政管理设备	0.41
12	公路养护	2.60
13	人才培养	0.10
合计		604.28

第五章 保障措施

一、加强组织领导，确保项目顺利实施

建立分工协作机制，明确责任主体，由政府主导，交通运输局牵头，多部门联动的工作领导小组，按照职责分工，落实工作责任，围绕规划的重大项目，加强与发改、财政、自然资源、建设、生态环境等部门及县级人民政府的协调沟通，合力推进土地、环评、选址、征地拆迁等工作，为项目的顺利实施创造良好条件。

二、重视规划衔接，强化要素保障能力

主动适应用地、环评等约束日渐趋紧及国土空间“三区三线”划定对交通发展提出的新要求，牢固树立社会主义生态文明观，集约节约利用土地，加强对生态环境的保护，形成交通运输发展与生态文明建设相互促进的良好局面。对接国土空间规划体系，加强与永久基本农田、环境影响评价等控制性因素的有效对接，将规划纳入国土空间体系，给予更多政策支持，实现国土空间资源的提前储备、多方统筹、有效管控和高效利用。

三、拓展融资渠道，强化资金保障能力

加快构建新型投融资体制，创新思路、拓宽渠道，用足用好专项建设基金，努力争取政府债券倾斜支持，进一步加强与金融机构的合作，为项目提供稳定的资金来源。逐步建立稳定的省道和农村公路资金保障机制，积极努力争取上级

补助资金，同时加大市县级财政支持力度，有力落实市县级补助资金。

四、强化规划引领，健全评估调整机制

增强本规划的执行力和约束力，按照“五年规划—三年滚动—一年度计划”的“531”规划计划体系，做好与上级主管部门的沟通协调和衔接；根据三年滚动计划，及时调整项目建设和投资结构，优化完善年度投资计划，统筹安排年度使用资金。制定规划定期评估机制和动态调整机制，及时把握新情况、新问题，组织开展中期评估，适时调整规划和相关政策，进一步增强规划的方向性和指导性。

五、严格质量监管，提升交通建设品质

严格落实“项目法人责任制、招标投标制、合同管理制、工程监理制”四项建设制度。按照“高起点规划、高水平设计、高标准建设”的要求和工程全寿命设计周期成本的理念，加强项目勘察设计质量、施工过程质量控制和交（竣）工验收工作。全面推行现代化工程项目管理，建立标准化设计施工管理长效机制，保证交通建设质量与应用水平有效提升。建立健全质量监督机构，专业监督、社会监督相互促进，实现建设项目质量监督全覆盖。

附表 1

海东市“十四五”时期国省干线建设项目表

序号	项目名称	路线 编码	建设 性质	开工年	完工年	建设 规模 (公里)					总投资 (亿元)	“十四 五”投资 (亿元)	备 注
							合 计	高 速	一 级	二 级			
合计						1275.1	634	82.7	414.4	144	774.44	324.22	
“十三五”跨“十四五”项目						435	340	33	33	29	341.90	150.54	
(一)	高速公路					104	104				120.75	55.23	
1	西宁市绕城高速公路东延段柳海互通至平安段	G0612	新建	2018	2021	11	11				17.90	2.48	
2	西宁市互助一级公路扩能改造工程	S52	原路 扩容 新建	2017	2021	43	43				35.85	9.77	
3	乐都区化隆公路	S13	改建	2016	2024	50	50				67.00	42.98	
(二)	普通国道					269	236	33			213.15	88.31	
1	胶南至海晏公路加宽(省界)至西海段	G341	新建	2017	2022	216	183	33			189.41	82.31	
2	北京至拉萨公路乐都至平安段	G109	升级 改造	2018	2021	53	53				23.74	6.00	
(三)	省道					62			33	29	8.00	7.00	
1	街子至隆务公路	S206	升级 改造	2020	2022	62			33	29	8.00	7.00	
“十四五”新开工项目						840.1	294	50	381.4	115	432.54	173.68	
(一)	高速公路					281	281				302.61	90.21	
1	连云港至共和公路大河家(甘青界)至清水公路	G310	新建	2021	2025	26	26				46.81	46.81	积极 推进
2	民和与甘肃永靖高速公路		新建	2022	2025	20	20				18.40	18.40	积极 推进

3	西宁绕城高速	G0601	新建	2022	2026	40	40				35.00	25.00	积极推进
4	化隆县循环公路	S13	新建			43	43				62.00		研究谋划
5	西宁南绕城高速公路东延段平安县乐都段	G0612	新建			25	25				50.00		研究谋划
6	化隆县阿岱高速		新建			30	30				25.80		研究谋划
7	昂思合县群科高速		新建			17	17				14.60		研究谋划
8	乐都县互助高速		新建			80	80				50.00		研究谋划
(二)	普通国道					15.4	13		2.4		18.84	18.36	
1	北京县拉萨公路 王家庄县昆仑路 段	G109	新建	2022	2025	6	6				15.00	15.00	积极推进
2	北京县拉萨公路 亭堂大桥(甘青 界)县老鸦峡口 段改扩建	G109	新建	2023	2025	7	7				3.36	3.36	积极推进
3	清美公路清水湾 改线工程	G310	改建	2024	2025	2.4			2.4		0.48		研究谋划
(三)	省道					528.1		34	379	115	89.97	56.17	
1	川口镇县杨家店 G109 岔口公路	S203	路面 改造	2021	2023	50				50	1.67	1.67	积极推进
2	川城县海浪公路 民和(红花)县 平安(三台)段	S304	升级 改造	2021	2026	160			160		42.30	35.00	积极推进
3	官亭县哈城公路 大河家县群科段	S306	升级 改造	2021	2025	164			164		17.50	17.50	积极推进
4	古浪(红堡镇界) 县小峡口公路 G109 小峡岔口 县丹麻段	S205	改建	2022	2025	35			35		5.09	1.00	积极推进
5	北山大通道五十 里铺镇段	S201	升级 改造	2025	2027	65				65	3.25	1.00	积极推进
6	S103 互助县城 过境公路	S103	新建			5.1		5.1			4.70		研究谋划

7	西宁互助快速通道	S103	改建			29		29			14.50		研究 谋划
8	西宁高速互助县南门峡段	S101	改建			20			20		0.96		研究 谋划
(四)	互联互通					15.6		###			21.12	8.94	
1	窑房枢纽互通		改建	2022	2023	/					1.50	1.50	积极 推进
2	乐都西(两海)互通		新建	2022	2023	/					1.77	1.77	积极 推进
3	民和米拉湾节点		新建	2022	2024	/					2.67	2.67	积极 推进
4	民和红古互通		新建	2022	2024	/					3.00	3.00	积极 推进
5	京藏高速海东市乐都东(柳湾)互通		新建			/					2.18		研究 谋划
6	民小公路与平安互助路连接线		新建				1.6	1.6			0.60		研究 谋划
7	G6京藏高速与川大高速互联互通工程		新建			/					2.50		研究 谋划
8	民和县白土墩区G109 连接公路		新建				4	4			1.20		研究 谋划
9	民和县东西大街拓宽工程		新建				0.6	0.6			0.18		研究 谋划
10	川海大桥至团结大桥连接公路		新建				5	5			2.50		研究 谋划
11	平互大与宁大高速接口		新建			/					0.8		研究 谋划
12	民小公路平安驿州大道连接线工程		新建				3.2	3.2			0.66		研究 谋划
13	京藏高速平安出口东移		新建			/					1.50		研究 谋划
14	循化县黄羊大桥连接线		新建				1.2	1.2			0.06		研究 谋划

附表 2

海东市“十四五”时期农村公路建设项目表

序号	项目名称	路线编号	建设规模(km)	建设性质	规划技术等级	投资(万元)	开工年	完工年
合计			3271			326605		
续建项目			231			31632		
(一)	乐都区		53			9094		
1	水磨湾至峰堆乡公路工程		22	改建	三级	5029	2019	2022
2	洪山镇河西至中坝乡中坝庄村		31	改建	四级	4064	2021	2022
(二)	互助县		51			8830		
1	威远至林川公路工程		24	改建	三级	3955	2020	2023
2	威远至边滩公路工程		27	改建	三级	4875	2020	2023
(三)	循化县		61			2142		
1	城北新区连接道路工程		61	新建	四级	2142	2019	2023
(四)	化隆县		32			6618		
1	南滩至拉贡麻公路		20	改建	三级	5118	2020	2022
2	扎浪滩至梅加村		12	改建	四级	1500	2021	2022
(五)	民和县		21			3089		
1	总堡乡经大庄乡至马营王家公路		21	改建	三级	3089	2020	2022
(六)	平安区		13			1860		
1	洪水泉至红崖公路		13	改建	三级/四级	1860	2021	2022
新建项目			3040			294973		
—	乡镇通三级及以上公路		391			116114		
(一)	乐都区		70			17992		

1	湾子至达拉公路	X227	22	改建	三级	5720	2022	2023
2	双二村—头庄村公路	X231	17	改建	三级	4420	2022	2023
3	乐都加油站至化隆县克前坵口	X235	30	改建	三级	7852	2023	2024
(二)	平安区		24			5850		
1	王家庄至西上庄公路	X257	5	改建	三级	1352	2021	2022
2	富平路南延段	X267	3	改建	二级	1440	2021	2022
3	平安至湾子公路	X203	7	改建	三级	1906	2022	2023
4	沙沟至古城公路	X265	8	改建	四级	1152	2023	2023
(三)	民和县		78			15190		
1	中川公路		21	新建	三级	4180	2021	2022
2	前峡公路		25	新建	三级	5035	2021	2022
3	西沟公路		10	新建	三级	1930	2021	2022
4	巴岷公路		22	新建	三级	4045	2022	2023
(四)	互助县		100			36832		
1	柏木峡至鸾沟公路	X216	32	改建	三级	10304	2022	2023
2	互助东—西宁公路	X253	30	改建	二级	14400	2021	2022
3	姚马—下一公路	X220	38	改建	三级	12128	2021	2022
(五)	化隆县		57			25050		
1	群科新区兴隆路		8	新建	二级	3840	2021	2023
2	甘峡线	X250	11	升级 改造	三级	2730	2022	2024
3	德恒隆乡至沙连堡乡公路	X246	6	升级 改造	二级	2640	2022	2024
4	夏琼公路	X273	33	升级 改造	二级	15840	2023	2025
(六)	循化县		63			15200		
1	柴占线（柴沟口至建设堂）	X273	20	改建	三级	6400	2021	2022
2	积文线（江加拉卡至文都段）		12	改建	三级	3840	2021	2022
3	白道公路（北线）		31	改建	四级	4960	2021	2022

二	通村（建制村和自然村）公路改造		2223			84293		
1	乐都区		1383			3510	2021	2025
2	平安区		153			12240	2021	2025
3	民和县		465			37200	2021	2025
4	互助县		130			10440	2021	2025
5	化隆县		/			15380	2021	2025
6	循化县		92			5523	2021	2025
三	美丽乡村路		310			80574		
1	乐都区		70			18200	2021	2025
2	平安区		43			11180	2021	2025
3	民和县		70			18174	2021	2025
4	互助县		60			15600	2021	2025
5	化隆县		27			7020	2021	2025
6	循化县		40			10400	2021	2025
四	其他		117			13992		
1	乐都区		7			840	2021	2025
2	平安区		69			8232	2021	2025
3	化隆县		16			1920	2021	2025
4	循化县		25			3000	2021	2023

附表 3

海东市“十四五”时期桥梁建设项目表

序号	项目名称	建设性质	建设规模(延米)	投资(万元)	开工年	完工年
合计			7434	101059		
(一)	乐都区		1511	17753		
1	姜湾湟水河大桥	新建	140	3500	2021	2024
2	贾湾湟水河大桥	新建	140	3500	2022	2025
3	汉庄湟水河大桥	新建	140	3500	2022	2025
4	新盛湟水大桥	新建	140	4400	2022	2025
5	配套桥梁(60座)		951	2853	2021	2025
(二)	平安区		723	11182		
1	海东富硒产业园康硒大桥	新建	117	3064	2022	2024
2	西营村湟水河大桥	新建	150	6750	2023	2025
3	配套桥梁(16座)		456	1368	2021	2025
(三)	民和县		3233	47830		
1	民和县边墙湟水河大桥	新建	550	11500	2021	2023
2	民和县米拉湾湟水河大桥	新建	500	13000	2021	2023
3	民和县马场垣乡马聚垣湟水河大桥	新建	580	12000	2021	2023
4	马场垣乡下川口村湟水河大桥	新建	260	6400	2023	2025
5	配套桥梁(51座)		1343	4930		
(四)	互助县		429	2697		
1	互助县威远镇纳家村柏木峡河中桥	新建	50	276	2021	2022

2	互助县台子乡新合村沙塘川河桥	新建	20	145	2021	2022
3	互助县巴扎乡峡塘村德阳滩甘禅沟桥	新建	20	86	2022	2023
4	互助县林川乡大河欠永固桥	新建	20	110	2022	2023
5	互助县五十镇荷包村红崖子沟河中桥	新建	50	350	2023	2024
6	互助县威远镇卓扎滩柏木峡河中桥	新建	66	330	2021	2025
7	危桥改造（4座）		203	1400	2021	2025
(五)	化隆县		1138	4197		
1	配套桥梁（60座）		1138	4197	2021	2025
(六)	循化县		400	17400		
1	哈大亥黄河大桥	新建	200	8000	2021	2023
2	循化县积石黄河吊桥	维修	/	1400	2021	2022
3	查汗都斯乡撒拉水镇黄河大桥	新建	200	8000	2023	2025

附表 5

海东市“十四五”时期客货场站建设项目表

序号	项目名称	建设性质	占地面积 (m ²)	投资 (万元)	建设年限
—	综合客运站		56669	7700	
1	乐都汽车站东站（二级）	新建	20000	1800	2021-2024
2	民和县公交枢纽站	新建	18009	2400	2020-2025
3	民和县官亭二级汽车站	新建	8660	2500	2020-2022
4	循化县街子汽车站	新建	10000	1000	2021-2022
二	货运场站及物流中心		695600	91540	
1	乐都商贸物流中心	新建	200000	25000	2021-2024
2	海东市货运枢纽中心	新建	150000	20000	2022-2025
3	海东农副产品集散中心	新建	19000	2280	2021-2022
4	海东市富森物流站场	新建	36000	4320	2022-2024
5	青藏高原东部国际物流商贸中心货运枢纽站	新建	42000	5040	2021-2023
6	海东市丝绸之路农副产品集散中心	新建	42000	7500	2023-2025
7	民和史纳物流中心	新建	33300	5000	2021-2025
8	群科新区（民族）产业园区货运场站	新建	33300	800	2020-2021
9	加合市级经济园区货运场站	新建	25000	600	2021-2022
10	化隆县扎巴工业经济园区货运站	新建	10000	4000	2022-2023
11	化隆群科新区物流中心	新建	30000	5000	2023-2024
12	化隆县公伯峡货运站	新建	10000	4000	2024-2025
13	化隆县市级加合工业经济园区货运站	新建	50000	5000	2025-2025
14	循化县河北物流园区	新建	10000	2000	2021-2023
15	街子货运站	新建	5000	1000	2022-2024

三	乡镇综合服务站		95000	49050	
(一)	民和县				
1	古鄯汽车站	新建	6000	400	2020-2022
2	满坪汽车站	新建	6000	400	2020-2022
3	马营汽车站	新建	6000	400	2020-2022
4	甘沟汽车站	新建	4000	150	2020-2022
5	新民汽车站	新建	4000	150	2020-2022
6	松树汽车站	新建	4000	150	2020-2022
7	塘尔垣汽车站	新建	4000	150	2020-2022
8	核桃庄汽车站	新建	4000	150	2020-2022
9	隆治乡汽车站	新建	4000	150	2020-2022
10	总堡乡汽车站	新建	4000	150	2020-2022
(二)	互助县				
11	南门峡镇综合服务站	新建	10000	10000	2021-2022
12	巴扎乡综合服务站	新建	5000	7500	2021-2022
13	加定镇综合服务站	新建	10000	10000	2021-2022
14	五峰镇综合服务站	新建	5000	7500	2022-2023
15	塘川镇综合服务站	新建	10000	10000	2022-2023
(三)	化隆县				
16	巴燕镇汽车站	改建	1000	400	2022-2023
17	金源乡汽车站	改建	1000	400	2022-2023
18	公伯峡汽车站	改建	1000	400	2022-2023
(四)	循化县				
19	街子镇汽车站	新建	2000	200	2021-2022
20	白庄乡汽车站	新建	2000	200	2022-2023
21	文都乡汽车站	新建	2000	200	2023-2024

四	建制村招呼站		1172 个	6288	
1	乐都区	新建	325 个	975	2021-2025
2	民和县	新建	206 个	618	2021-2025
3	互助县	新建	162 个	3000	2021-2025
4	化隆县	新建	350 个	1050	2021-2025
5	循化县	新建	129 个	645	2021-2025
五	公交港湾		232 个	6280	
1	平安区	新建	49 个	980	2021-2025
2	民和县	新建	74 个	1400	2021-2025
3	互助县	新建	60 个	3600	2021-2025
4	化隆县	新建	49 个	300	2021-2025
六	公交首末站			2992	
1	平安区（东村）	新建	/	800	2021-2021
2	民和县	新建	66 个	792	2021-2023
3	循化县	新建	14 个	1400	2021-2025
七	检测、服务中心		10000	5000	
1	机动车检测、维修服务中心	新建	10000	5000	2022-2024
八	城乡公交一体化			30000	2021-2025
合计				198850	

附表 5

海东市“十四五”时期铁路建设项目表

序号	项目名称	建设规模 (km)	投资 (亿元)	开工年	完工年
1	西宁至成都铁路（海东段）	90	90	2020	2027
合计			90		

附表 6

海东市“十四五”时期水运建设项目表

序号	项目名称	规模	投资 (万元)	开工年	完工年
—	航道整治		5728		
1	黄河寺沟峡航运建设工程航道整治工程	18.6km	5728	2021	2025
二	码头		3000		
1	下米乃海码头	/	500	2021	2025
2	参果滩码头	/	500	2021	2025
3	安达其哈码头	/	500	2021	2025
4	亚曲滩码头	/	500	2021	2025
5	群科新区码头	/	500	2021	2025
6	下多巴康扬码头	/	500	2021	2025
三	其他		2500		
1	公伯峡库区水上救援中心	/	2000	2021	2023
2	公伯峡库区船员考试基地	/	500	2022	2025
合计			11228		

附表 7

海东市“十四五”时期机场建设项目表

序号	项目名称	建设性质	投资(亿元)	开工年	完工年	备注
1	曹家堡机场三期扩建工程	续建	99.8	2020	2025	
2	循化通用机场	新建	/			研究谋划
合计			99.8			

附表 8

海东市“十四五”时期绿色交通建设项目表

序号	项目名称	建设规模	投资(万元)	开工年	完工年	备注
一	充电站	110 处	23700			
1	乐都区	18 处	900	2021	2025	
2	平安区	15 处	4000	2021	2025	
3	民和县	22 处	2500	2021	2025	
4	互助县	23 处	2300	2021	2025	
5	化隆县	17 处	13500	2021	2025	
6	循化县	15 处	500	2021	2025	
二	新能源车辆		74945			
(一)	公交车	890 辆	57950			
1	乐都区	200 辆	18000	2021	2025	
2	平安区	100 辆	9000	2021	2025	
3	民和县	50 辆	4500	2021	2025	

4	互助县	180 辆	10750	2021	2025	
5	化隆县	120 辆	10800	2021	2025	
6	循化县	240 辆	4900	2021	2025	
(二)	出租车	1133 辆	16995			
1	乐都区	300 辆	4500	2021	2025	
2	平安区	200 辆	3000	2021	2025	
3	民和县	133 辆	1995	2021	2025	
4	互助县	250 辆	3750	2021	2025	
5	化隆县	150 辆	2250	2021	2025	
6	循化县	100 辆	1500	2021	2025	
三	路域环境整治工程	510 公里	39500			
1	平安区南北山绿化道路	110 公里	5500	2021	2025	
2	化隆县黄河北岸北山绿化公路	200 公里	32000	2022	2024	
3	互助县路域环境整治	200 公里	2000	2021	2025	
合计			138145			

附表 9

海东市“十四五”时期平安交通建设项目表

序号	项目名称	建设数量（处）	投资（万元）	建设年限	
				开工年	完工年
1	乐都区	63	5170	2021	2025
2	平安区	86	1000	2021	2025
3	民和县	31	3938	2021	2025
4	互助县	/	5000	2021	2025
5	循化县	49	1052	2021	2025
6	化隆县	10	701	2021	2025
合计			16861		

附表 10

海东市“十四五”时期交通信息化建设项目表

序号	项目名称	建设性质	投资（万元）	开工年	完工年
1	海东市交通运输信息管理中心	新建	2000	2021	2023
2	海东市交通运输应急指挥中心	新建	2000	2022	2024
3	客运联网售票系统	新建	2000	2023	2023
4	公交客运信息化平台建设	新建	1000	2021	2022
5	货运物流信息平台建设	新建	18000	2021	2025
6	治超联网管理信息系统	新建	1000	2021	2025
7	农村公路路况监控系统	新建	50000	2021	2025
8	交通信号灯	新建	2000	2021	2025
9	黄河寺沟峡航运建设工程 VHF 频道系统 1 套	新建	300	2020	2025
10	黄河寺沟峡航运建设工程 CCTV 视频监控	新建	100	2020	2025
11	黄河寺沟峡航运建设工程 AIS 系统 1 套	新建	450	2020	2025
合计			78850		

附表 11

海东市“十四五”时期路政管理设备项目表

序号	项目名称	“十四五”投资(万元)
1	超限超载非现场执法检测站	2500
2	超限检测车辆	1000
3	公路巡查车辆	500
4	超限检测设备	100
5	执法记录仪	10
合计		4110

附表 12

海东市“十四五”时期公路养护项目表

序号	项目名称	“十四五”投资(万元)
1	养护工区(中心)	1500
2	养护设施	2000
3	公路日常养护	22451
合计		25951

附表 13

海东市“十四五”时期交通运输人才培养项目表

序号	项目名称	“十四五”投资(万元)
1	专业培训	600
2	其他	400
合计		1000

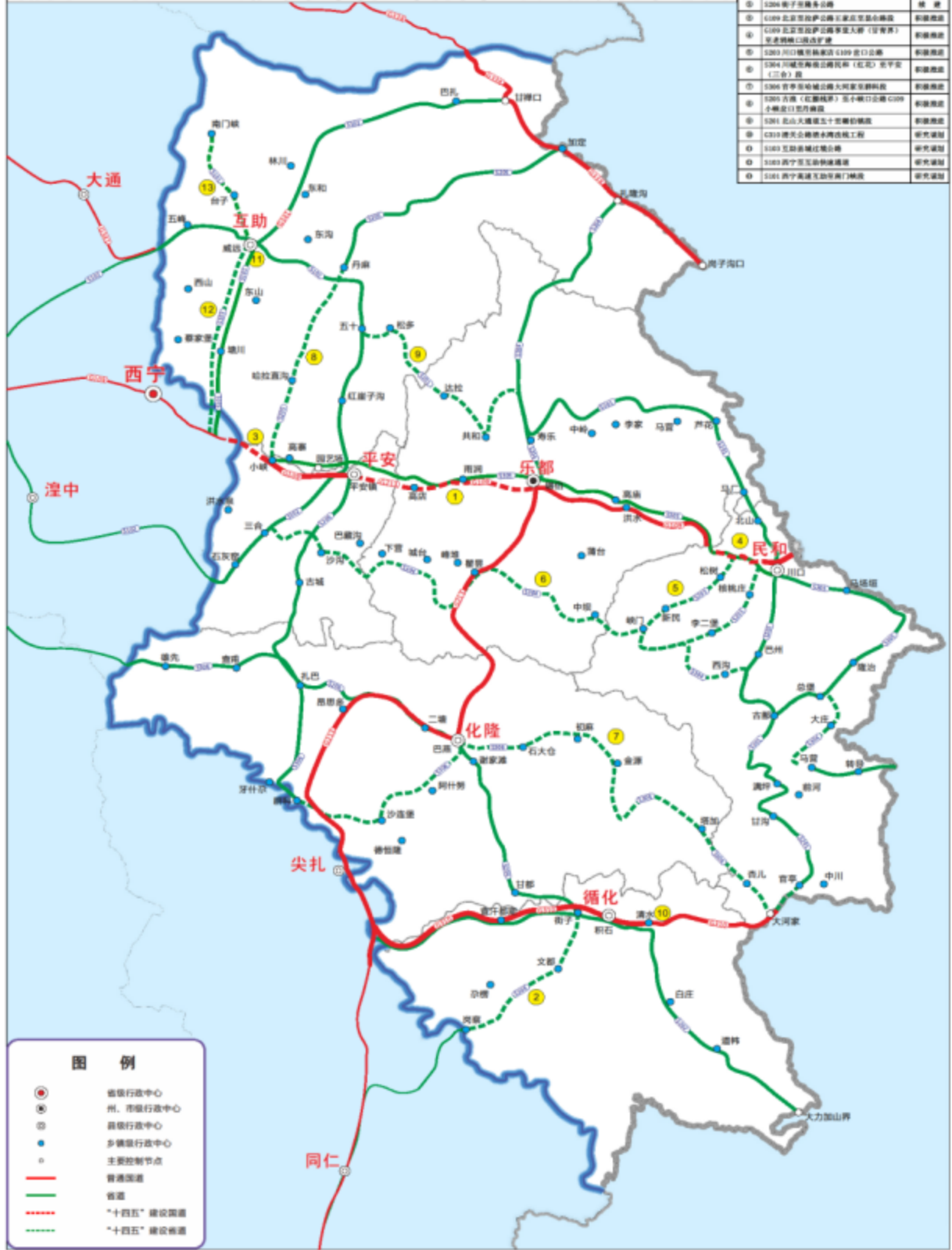
附图1 海东市快速网布局图



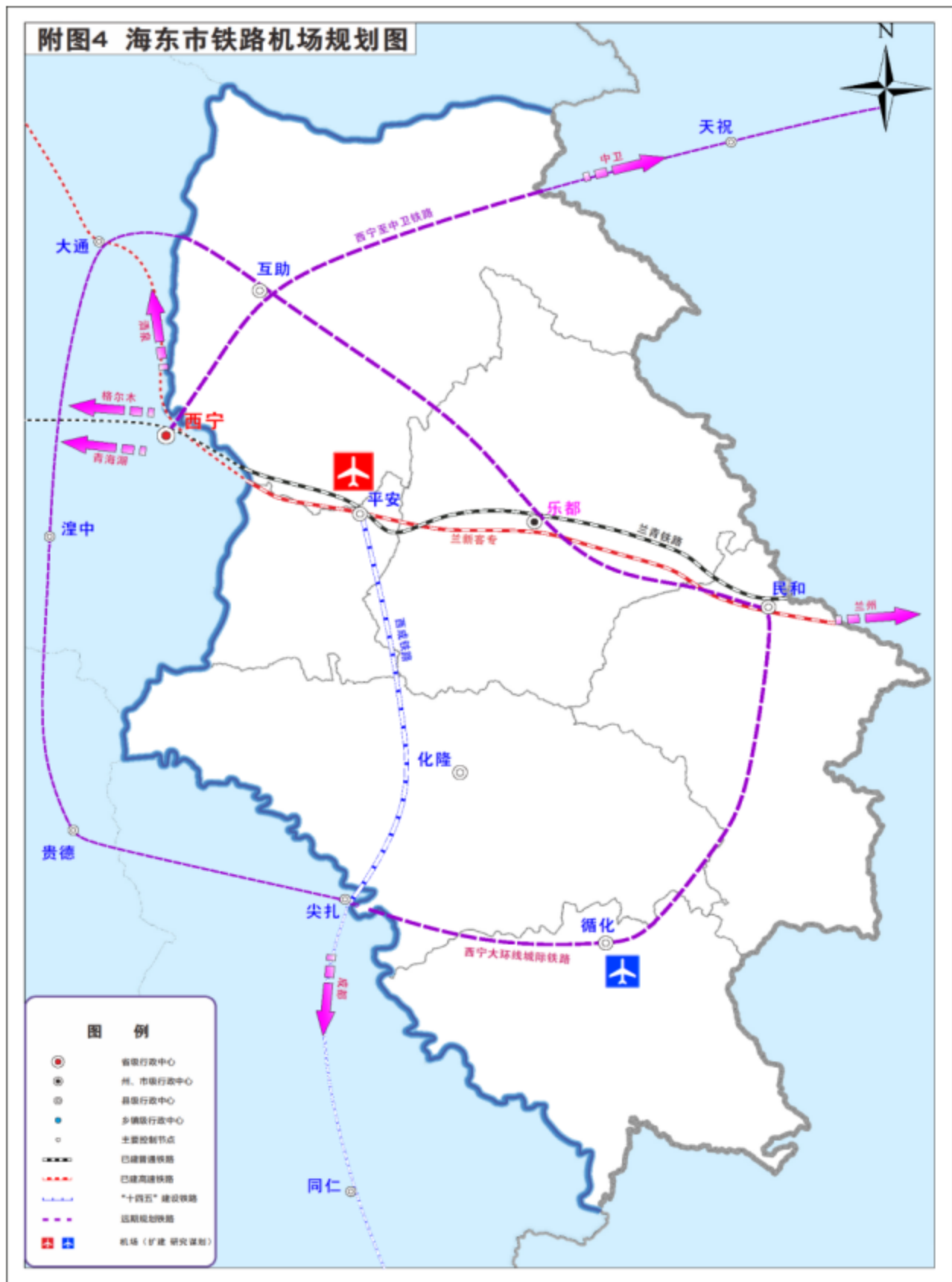
附图2 “十四五”期海东市高速(一级)公路规划项目示意图



附图3 “十四五”期海东市普通国省干线规划项目示意图



附图4 海东市铁路机场规划图



是否宜公开选项：宜公开

抄送：市委各部门，市纪委办公室。

市人大办，市政协办，市监察委，市中级人民法院，市人民检察院。

海东军分区，武警海东支队，海东消防救援支队。

海东工业园区所属园区管委会，各群众团体，青海高等职业技术学院，青海柳湾彩陶博物馆，市属国有企业，省驻市各单位。

海东市人民政府办公室

2022年3月21日印发
